

LOS EFECTOS EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO VENEZOLANO DE LA PANDEMIA DE LA COVID-19 Y LAS MEDIDAS ADOPTADAS PARA COMBATIRLA¹

Hernández, Juan Luis²

Recibido: 31/08/2020 Revisado: 09/04/2021 Aceptado: 21/04/2021
<https://doi.org/10.53766/Agroalim/2021.26.51.09>

RESUMEN

En marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud declaró como pandemia a la infección causada por el coronavirus SARS-CoV-2, en tanto que Venezuela declaró cuarentena total y el distanciamiento social 2 días después de detectarse el primer caso, siendo uno los países que más rápidamente reaccionaron frente a ella. Sin embargo, diversas fuentes dan cuenta de fallas y escasez de insumos en los hospitales públicos del país y una tendencia creciente en el número de casos reportados y de fallecidos. El objetivo del artículo es discutir los principales efectos de la COVID-19 en el sector agroalimentario venezolano y los derivados de las medidas adoptadas por para combatirla. Es una investigación documental-descriptiva y analítica, fundamentada en fuentes primarias y secundarias de información. Los principales hallazgos revelan que, análogamente a lo ocurrido al nivel mundial en términos de caída del PIB, del empleo y de la recaudación fiscal de los Estados–, la COVID-19 vino a agravar los problemas estructurales que ya padecía el sistema alimentario venezolano-SAV. En la economía general se redujo la producción de bienes y servicios, con consecuentes efectos sobre el empleo formal e informal, en particular durante los primeros meses de cuarentena y de distanciamiento social. Estas medidas también repercutieron negativamente en el sector agrícola, en parte por la tardanza en instrumentar medidas para evitar su paralización. La escasez de combustible y el precario suministro continúa siendo el principal problema en el sector, afectando la siembra y cosecha del subsector agrícola vegetal, actividades del pecuario y pesquero, así como al transporte. También se ha exacerbado la dependencia externa del SAV, frente a la progresiva merma de la renta derivada de las exportaciones petroleras, registrada ya con anterioridad a la pandemia. Todo ello ha conducido a un deterioro del abastecimiento alimentario y del poder de compra alimentario, en un país que ya presentaba una creciente inseguridad alimentaria y nutricional. La persistencia en implementar políticas económicas y agroalimentarias anacrónicas y demostradamente ineficaces (controles de precios de bienes y servicios, en particular los públicos y del tipo de cambio, subsidios generalizados, expropiaciones, emisiones de dinero sin respaldo, entre otras) han exacerbado la delicada situación del aparato productivo nacional, al tiempo han deteriorado aún más la situación socioeconómica de los hogares venezolanos. Tanto al nivel rural como urbano los ciudadanos manifiestan un marcado deterioro de los servicios públicos (agua potable, electricidad y gas doméstico), así como de la inseguridad, la falta de ingresos y reactivación de la emigración. Por tanto, solo un verdadero viraje hacia la estabilización y los ajustes estructurales (de la economía venezolana, en general, y del sector agroalimentario, en particular), bien planificados y ordenadamente implementados permitirían recuperar –en el mediano y largo plazo– los niveles de producción nacional y de consumo de alimentos que permitan a la población del país alcanzar niveles de seguridad alimentaria y nutricional adecuados.

¹ Este trabajo se fundamenta parcialmente en el informe preparado por el autor para el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura-IICA en mayo de 2020, reseñado en la Web de la Red Agroalimentaria de Venezuela (Hernández, 2020).

² Sociólogo (Universidad Central de Venezuela-UCV). Especialista-Consultor en el sector agroalimentario; Profesor Invitado de la Maestría en Desarrollo Agrario, Universidad de Los Andes (Mérida, Venezuela) y del Postgrado en Desarrollo Rural de la Facultad de Agronomía de la UCV; Coordinador de la Red Agroalimentaria de Venezuela (Caracas, Venezuela). *Dirección postal:* Sector Santa Clara, código postal 1061. Municipio Baruta, estado Miranda, Venezuela. *ORCID:* 0000-0002-1194-2648. *Teléfono:* +58 412 3242258; *e-mail:* innovaven@gmail.com

ABSTRACT

In March 2020, the World Health Organization declared as pandemic the infection caused by the SARS-CoV-2 coronavirus, while Venezuela declared total quarantine and social distancing 2 days after the first case was detected, being one of the countries that reacted more quickly to face it. However, several sources report failures and shortages of supplies in the country's public hospitals, as well as an increasing trend in the number of reported cases and deaths. This article aims to discuss the main effects of COVID-19 in the Venezuelan agri-food sector and those derived from the measures adopted to fight it. It is a documentary-descriptive and analytical research, based on primary and secondary sources of information. The main findings reveal that, similar to what happened at the world level in terms of drops in the world GDP, employment rates, and tax collection of the States, COVID-19 aggravated the structural problems already suffered by the Venezuelan food system-SAV. In the general economy, the production of goods and services was reduced, with consequent effects on formal and informal employment, particularly during the first months of quarantine and social distancing adopted. Such measures also had a negative impact on the agricultural sector, partly because of the delay in implementing measures to prevent its paralysis. The shortage of fuel supply continues to be the main problem in the sector, affecting the planting and harvesting of the vegetable agricultural subsector, livestock and fishing activities, as well as transportation. The external dependence of the SAV has also been exacerbated by the progressive decline in income derived from oil exports, which had already been recorded prior to the pandemic. All this has led to a deterioration of food supply and population food purchasing power, in a country that already had a growing food and nutritional insecurity before the pandemic. The persistence in implementing anachronistic and demonstrably ineffective economic and agro-food policies (price controls on goods and services, particularly public goods and services and on the exchange rate, generalized subsidies, expropriations, issuance of money without backing, among others) has exacerbated the delicate situation of the domestic productive apparatus, meanwhile, the socioeconomic situation of Venezuelan households still deteriorating quickly. Both at the rural and urban levels, citizens manifest a marked deterioration of public services (potable water, electricity, and domestic gas, mainly), together with insecurity, lack of income, and reactivation of emigration as the most serious problems to face. Therefore, only a true shift towards stabilization and structural adjustments (of the Venezuelan economy, in general, and of the agri-food sector, in particular), well planned and orderly implemented, would allow the recovery -in the medium and long term- of the levels of national production and food consumption that would allow the country's population to reach adequate levels of food and nutritional security.

Key words: Venezuela, agriculture, food, COVID-19, sectoral policies, agri-food policies, food system

RÉSUMÉ

En mars 2020, l'Organisation Mondiale de la Santé a déclaré l'infection causée par le coronavirus SARS-CoV-2 comme une pandémie, tandis que le Venezuela a déclaré une quarantaine totale et une distanciation sociale 2 jours après la détection du premier cas, devenant l'un des pays le plus réactifs. Cependant, diverses sources font état de défaillances et de pénuries de fournitures dans les hôpitaux publics du pays et d'une tendance croissante du nombre de cas et de décès signalés. L'objectif de l'article est de discuter des principaux effets du COVID-19 dans le secteur agroalimentaire vénézuélien et de ceux dérivés des mesures adoptées par pour le combattre. Il s'agit d'une recherche documentaire-descriptive et analytique, basée sur des sources d'information primaires et secondaires. Les principaux résultats révèlent que, de manière analogue à ce qui s'est passé au niveau mondial en termes de baisse du PIB, de l'emploi et du recouvrement des impôts des États - le COVID-19 a aggravé les problèmes structurels dont souffrait déjà le système alimentaire vénézuélien - SAV. Dans l'économie générale, la production de biens et de services a chuté, avec par conséquent des effets sur l'emploi formel et informel, en particulier pendant les premiers mois de quarantaine et de distanciation sociale. Ces mesures ont également eu un impact négatif sur le secteur agricole, en partie en raison du retard dans la mise en œuvre des actions pour éviter sa paralysie. La pénurie de carburant reste le principal problème du secteur, affectant la plantation et la récolte dans le sous-secteur agricole et maraîcher, les activités d'élevage et de pêche, ainsi que les transports. La dépendance extérieure du SAV s'est également exacerbée, face à la baisse progressive des revenus tirés des exportations de pétrole, déjà enregistrés avant la pandémie. Tout cela a conduit à une détérioration de l'approvisionnement alimentaire et du pouvoir d'achat alimentaire, dans un pays qui connaissait déjà une insécurité alimentaire et nutritionnelle croissante. La persistance à mettre en œuvre des politiques économiques et agroalimentaires anachroniques et avérées inefficaces (contrôle des prix des biens et services, notamment

contrôle public et de change, subventions généralisées, expropriations, émission de monnaie sans soutien, entre autres) a exacerbé la situation délicate de l'appareil productif national, et au même temps, a encore aggravé la situation socio-économique des ménages vénézuéliens. Tant au niveau rural qu'urbain, les citoyens présentent une dégradation marquée des services publics (eau potable, électricité et gaz domestique), ainsi que l'insécurité, le manque de revenus et la réactivation de l'émigration. Par conséquent, seul un véritable virage vers la stabilisation et les ajustements structurels (de l'économie vénézuélienne en général et du secteur agroalimentaire en particulier), bien planifié et mis en œuvre de manière ordonnée, permettrait la reprise - à moyen et long terme - des niveaux de production nationale et de consommation alimentaire afin que la population puisse atteindre la satisfaction de ses besoins en matière de sécurité alimentaire et nutritionnelle.

Mots-clés : Venezuela, agriculture, alimentation, COVID-19, politiques sectorielles, politiques agroalimentaires, système alimentaire

RESUMO

Em março de 2020 a Organização Mundial da Saúde torna pública a declaração da pandemia causada pelo coronavírus SARS-CoV-2. Dois dias após haver sido detectado o primeiro caso, Venezuela decide impor uma quarentena total, assim como medidas de distanciamento social, tendo sido um dos países que mais rapidamente tomaram medidas de enfrentamento ao problema. Não obstante, diversas fontes dão conta de falhas e de escassez de insumos nos hospitais públicos do país, assim como uma tendência de crescimento no número de casos de contágio e de óbitos. O objetivo deste artigo é discutir os principais efeitos da COVID-19 no setor agroalimentar venezuelano e as medidas adotadas para combatê-la. Trata-se de uma investigação de natureza documental, descritiva e analítica, baseada em fontes primárias e secundárias de informação. Dentre os principais achados consta que, analogamente ao que sucedeu em nível mundial, houve um queda do PIB, do nível de emprego e da arrecadação fiscal dos estados. Em verdade, a COVID-19 agravou os problemas estruturais que já padecia o sistema alimentar venezuelano (SAV). No que toca à economia em geral, a produção de bens e serviços se viu agravada, com fortes efeitos sobre o emprego formal e informal, particularmente durante os primeiros meses de quarentena e de distanciamento social. Tais medidas repercutiram negativamente na agricultura, em parte, pela demora em se adotar medidas para evitar a paralisia deste setor. A escassez de combustível continua sendo o principal problema, fato que afeta a semeadura e colheita, bem como as atividades ligadas à pecuária, pesca e transporte. Também se ampliou a dependência externa do SAV face o progressivo declínio da renda derivada das exportações petrolíferas que já vinha incidindo antes mesmo da aparição da pandemia. Tudo isso levou ao deterioro do abastecimento alimentar e à queda do poder de compra dentro de um país onde a insegurança alimentar e nutricional já se havia imposto. A persistência em implantar políticas econômicas e agroalimentares anacrônicas e reconhecidamente ineficazes (controles de preços de bens e serviços, particularmente públicos, taxas de câmbio, subsídios, emissão de dinheiro sem respaldo, etc.), exacerbaram a delicada situação dos sistemas nacionais de produção, socavando, ainda mais, a delicada situação dos lares venezuelanos. A precariedade dos serviços públicos (água potável, eletricidade e gás doméstico) se impôs tanto no âmbito rural como urbano, assim como a insegurança, a falta de ingresso econômico e a reativação da emigração. Diante disso, somente uma profunda mudança econômica no país (estabilização e ajustes estruturais) e na agricultura, em particular, bem planejada e ordenada, poderiam recuperar - no médio e longo prazo - os níveis de produção e de consumo de alimentos, assegurando, à população, o atendimento de suas necessidades alimentares e nutricionais de forma adequada.

Palavras-chaves: Venezuela, agricultura, alimentação, COVID-19, políticas setoriais, políticas agroalimentares, sistema alimentar

1. INTRODUCCIÓN

En fecha 11/03/2020 La Organización Mundial de la Salud-OMS declaró como pandemia a la infección causada por el coronavirus SARS-CoV-2, si bien habían transcurrido ya algunas semanas desde que

se detectara su aparición -3 meses antes habían sido ya reportados los primeros 4 casos en Wuham-China- (George, Torres y O’Ryan, 2020; Qun *et al.*, 2020). Los primeros estudios clínicos señalaban que su aparición estaba relacionada con síntomas comúnmente

asociados con la neumonía viral, más comúnmente fiebre, tos/dolor de garganta y mialgia/fatiga (Verity *et al.*, 2020). Esparcida a todo el planeta en pocas semanas, la COVID-19 ha tenido severos impactos sociales y económicos, tanto a nivel mundial como regional. Así, al finalizar el 2020 se estimaba que la economía mundial había sufrido la peor caída desde la II Guerra Mundial, con una contracción del Producto Interno Bruto-PIB mundial del 5,2% y con reducciones en 9 de cada 10 países (CEPAL, 2020a). Al ralentizarse la actividad productiva, principalmente en los sectores primario e industrial y en otras actividades del sector servicios, se produjo una severa caída del consumo de distintas fuentes de energía al nivel mundial. La excepción fue el consumo de electricidad residencial, habida cuenta del confinamiento adoptado por la mayoría de los países como medida paliativa, que a su vez propició el crecimiento exponencial del teletrabajo. Pero los efectos más importantes se produjeron en la caída del empleo, así como de la recaudación fiscal (CEPAL, 2020a; OIT, 2020a).

Aunado a estos significativos efectos de carácter macro sobre la economía han habido –y continuarán registrándose– severas repercusiones sobre la seguridad alimentaria en los países de América Latina y El Caribe (FAO-ODS-CELAC, 2020), encendiendo las alarmas por el riesgo de inseguridad alimentaria (OIT, 2020a). Las medidas sanitarias implementadas por los distintos países para evitar o controlar la propagación de la COVID-19, que restringen el movimiento de bienes y personas, tienen y tendrán consecuencias directas sobre el funcionamiento de los sistemas alimentarios, uno de los sectores denominados de «riesgo medio» frente a los impactos del coronavirus (Salazar, Schling, Palacios y Pazos, 2020; FAO-ODS-CELAC, 2020). En el corto plazo, las más visibles serán un incremento del hambre y la situación pobreza en la región, a pesar de que ella produce y ha contado con reservas suficientes para alimentar a su población adecuadamente durante los meses de la pandemia. De allí que uno de los riesgos –y por tanto, el principal desafío de los

gobiernos Latinoamericanos– será garantizar el acceso a esas disponibilidades alimentarias al conjunto de la población, dada la pérdida de sus empleos – en sectores como el turismo y otros servicios–, reducción de la jornada laboral, cierre temporal o definitivo de empresas y explotaciones agropecuarias –entre otras causas–, que se traduce en una merma en las fuentes de los ingresos de los hogares (FAO-ODS-CELAC, 2020). Cifras recientes (UCAB, 2020) estiman que en el caso venezolano hubo un aumento del desempleo al nivel nacional de 6,9% en el I trimestre de 2020, debido a las restricciones de movilidad por la COVID-19. En suma, la COVID-19 ya tiene impactos negativos sobre la pobreza y la desigualdad en América y el Caribe más desigual del planeta (Gutiérrez, 2020).

Los efectos también se sienten en las áreas rurales, en las que predomina la actividad agropecuaria –intensiva en mano de obra, lo que le convierte en esencial para la economía regional (FAO-CEPAL, 2020)–, aunados a la elevada informalidad del empleo. De acuerdo con la OIT (2020b), en esta situación de informalidad los grupos más vulnerables son las mujeres, los pueblos indígenas y los jóvenes. Estos últimos –en particular– son el estrato predominante, representando en promedio 85,9% en América Latina (OIT, 2020a). Por lo tanto, aunque el sector agroalimentario se encuentra parcial o totalmente operativo durante la pandemia – al ser decretado por la mayoría de países de la región como sector esencial para garantizar la seguridad alimentaria–, persisten los desafíos en cuanto al transporte de la producción, adquisición de insumos, contratación de mano de obra, la incertidumbre sobre precios de sus producciones y demanda, falta de liquidez y crédito, entre otros (Salazar *et al.*, 2020).

En Venezuela, los efectos de la pandemia en realidad agudizaron una situación que ya presentaba una creciente inseguridad alimentaria y nutricional. De acuerdo con la ENCOVI (UCAB-USB-UCV, 2015; UCAB, 2020), en 2014 el 80,1% de los hogares del país percibía como insuficientes sus ingresos para comprar los alimentos, con doble carga de la malnutrición –i.e., desnutrición y

obesidad en la población- y alteraciones en el estado nutricional de niños y adolescentes. La alimentación ya se caracterizaba entonces por su baja calidad, predominando la adquisición y consumo de alimentos de calóricamente más densos y más baratos, cuyos precios estaban regulados y expendidos en las redes públicas de distribución. En 2018, solo 1 de cada 10 hogares podría catalogarse como «sin inseguridad alimentaria», situación que de acuerdo con la medición del 2020 se habría agravado, cuando únicamente 3% de los hogares del país estarían en dicha situación (UCAB, 2020).

De acuerdo con Gutiérrez (2016), debido a la volatilidad de su economía y la tendencia decreciente en la generación de riqueza mientras aumenta la pobreza, en el país no hay garantía para el acceso económico a los alimentos. A ello se suman las persistentes políticas económicas de controles -de precios, del tipo de cambio y de la comercialización doméstica e internacional-, que al sobrevaluar el tipo de cambio desestimulan la producción alimentaria nacional e incentivan las importaciones, elevando la dependencia externa del sistema alimentario venezolano. El problema del abastecimiento alimentario se agrava cuando caen los ingresos por renta petrolera, como viene sucediendo de manera tendencial desde 2014, propiciando entonces una severa caída de las importaciones -incluidas materias primas y alimentos- (Gutiérrez, 2017). Si a ello se suma la hiperinflación que se registra en el país desde noviembre de 2017, en los últimos años se han agravado tanto la inestabilidad de las disponibilidades de alimentos como la capacidad de los hogares para acceder a ellas, agravando por tanto la situación de pobreza y de inseguridad alimentaria de los hogares. De hecho, estudios recientes revelan que las actuales condiciones económicas, aunadas a la precariedad laboral, aumento de la informalidad y actividades ilegales, junto con la disminución de la actividad económica comercial al nivel nacional, representan una evidente situación de crisis (Fundación Centro Gumilla-Red Agroalimentaria de Venezuela, 2021).

En este escenario, el presente artículo tiene como objetivo discutir los principales efectos de la COVID-19 en el sector agroalimentario

venezolano, así como aquellos derivados de las medidas adoptadas por los formuladores de políticas para combatirla. Es una investigación documental-descriptiva y analítica, basada tanto en fuentes primarias como secundarias de información. Dentro de las primeras destaca fundamentalmente la derivada del Sistema centinela para el seguimiento de la situación social, agroalimentaria y de salud ante la emergencia en Venezuela de la Fundación Centro Gumilla y de la Red Agroalimentaria de Venezuela (2021), así como del Sistema de Información Agroalimentaria Regional³ desarrollado por esta última (Red Agroalimentaria de Venezuela, 2020a).

2. EVOLUCIÓN RECIENTE Y SITUACIÓN ACTUAL DE LA PANDEMIA EN EL PAÍS⁴

En la zona geográfica donde se ubica Venezuela la pandemia tiene una alta significación. De hecho, culminar este artículo, entre los 10 primeros países con más casos por 100 mil habitantes 7 estaban los de Centroamérica y el Caribe. Venezuela -por

³ Este Sistema se basa en la aplicación de un cuestionario estructurado -muestreo no probabilístico-, a informantes calificados localizados en cada una de las localidades cuya dinámica productiva depende de la producción agrícola vegetal y animal. A efectos logísticos y de análisis está estructurado en 7 regiones, a saber: Altos Llanos Centrales y Orientales, Altos Llanos Occidentales, Andes Sur del Lago, Centro Norte Costera, Formación Lara, Falcón, Yaracuy; y Llanos Bajos. Se indagaron distintos aspectos socioeconómicos y productivos, discriminados en dos cuestionarios. El primero de ellos -el Socioeconómico- comprende 41 ítems, que interrogan sobre aspectos como: i) Percepción de los cambios en situación económico social de la localidad; ii) Actividad económica y bancaria; iii) Servicios públicos, infraestructura y movilización; iv) Situación de salud; v) Situación de educación y la niñez; vi) Apoyo público al ingreso; vi) Llegadas y salidas de la localidad (migración); vii) Conflictividad y relación con los poderes públicos; viii) Seguridad personal, violencia y delincuencia; y, ix) Información y problemas de comunicacionales. El segundo -el Alimentario- comprende 14 ítems, a través de los cuales se indagaron los siguientes aspectos: i) Lugares de compra y forma de pago de alimentos más frecuentes; ii) Escasez de alimentos; iii) Acceso a los alimentos y cambios en los precios; y, iv) Información sobre cajas o bolsas CLAP.

⁴ Esta sección se fundamenta en CEPAL (2020b) y en Vera (2020), al igual que el epígrafe N° 3.

su parte declaró– cuarentena total y el distanciamiento social 2 días después de detectar el primer caso de COVID-19 –en marzo de 2020–, con lo cual se ubicaba entonces entre los países con reacción más rápida frente a la pandemia. Otros países, como por ejemplo Ecuador, no lo hicieron sino hasta 16 días después. No obstante, en Venezuela el comportamiento de la pandemia ha sido muy benévolo hasta ahora, según las cifras oficiales. A pesar del aumento notable de casos en el mes de julio, el país aún está muy lejos de lo ocurrido en Colombia y en muchos otros países de la región.

Sobre lo ocurrido en Venezuela aparecen dos posibles hipótesis: la primera –y menos probable–, es que el ciclo de la pandemia sea más limitado y que tienda a concluir aquí antes que en buena parte del mundo; la segunda –la más probable–, es que el período de expansión exponencial no se haya iniciado y que pueda producirse en las próximas semanas. En esta dirección pareciera estar la percepción tanto del gobierno como de los expertos de la oposición política. El vocero del Gobierno en esta materia destacó el 2 de mayo del 2020 «(...) que en el caso de que en Venezuela se relajaran las disposiciones de prevención ante el virus, de inmediato empezaría a haber un crecimiento exponencial de casos y empezaríamos a contar por decenas de miles de casos de infección por COVID-19 en unos pocos días» (Rodríguez, 2020, p. s/n). Sin embargo, sobre esta materia el Gobierno ha cambiado varias veces de opinión y de posición intentando suavizar las medidas de protección e incluso pensando en un proceso electoral que tendría lugar al finalizar el año 2020.

Lo más grave es que esta situación encuentra al país en un momento extremadamente precario en materia de salud y de solvencia fiscal, así como también aislado del sistema financiero internacional. El gasto en salud de Venezuela –tomado como porcentaje del PIB– es el más bajo de América Latina, ubicándose en apenas 4,4%. Adicionalmente el país tiene solo 0,8 camas de hospitalización por cada mil habitantes, ubicándose solo por encima de Haití, Guatemala y Honduras, cuando el promedio de América Latina y el Caribe más que duplica el de Venezuela.

La situación de los hospitales públicos es extremadamente grave, tal como describe el «Informe conjunto del estado de salud nacional en Venezuela» producido por la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela y la organización Transparencia Venezuela (2018). En este informe se constata los muy altos porcentajes de inexistencia, o graves fallas, en los sistemas de diagnóstico, medicamentos, material médico quirúrgico, catéteres y sondas en los hospitales públicos del país. Más recientemente el informe de la Encuesta Nacional Impacto COVID-19 - (Asamblea Nacional-Comisión de Expertos de la Salud, 29 de abril de 2020) reportaba 65% de inexistencia de tapabocas y jabón en dichos centros de salud. Más recientemente, en 2021, se ha evidenciado la precaria situación fiscal que impide comprar suficientes vacunas y la carencia de un plan nacional de vacunación

3. MARCO INTERNACIONAL PLANTEADO

Todas los organismos internacionales y la mayoría de los expertos, tanto académicos como se sectores económicos, coinciden en la gravedad de los efectos económico-sociales de la crisis del coronavirus. La CEPAL, en su presentación sobre la crisis provocada por la COVID-19, indica que «El mundo se enfrenta a una crisis sanitaria y humanitaria sin precedentes en el último siglo, en un contexto económico ya adverso» (CEPAL, 2020b; 2020c, p. s/n). Adicionalmente plantea que «Aplanar la curva de contagios requiere medidas que reduzcan los contactos interpersonales y generarán contracción económica, paralizarán actividades productivas y destruirán demanda agregada/sectorial» (ídem). Por su parte, el Fondo Monetario Internacional estimaba que al finalizar el primer trimestre de 2020 hubo una caída del producto global del 3% y del 5,2% en América Latina (CEPAL, 2020a; América Economía, 2020), estimación ajustada para el último trimestre en 8,1% para el caso latinoamericano –vs. el 9,4% que había estimado en junio de 2020– (Agencia Anadolu, 2020).

Los países desarrollados de Occidente aplican una receta común para reducir los efectos de la crisis en sus países por medio de

estímulos fiscales, aumento de la liquidez monetaria, garantías del Estado, medidas económicas de apoyo al ingreso y subsidios al desempleo. Todos los países de muy altos y altos ingresos deberán destinar muy altas sumas de recursos para programas de apoyo y recuperación de sus economías y el ingreso de sus habitantes, con lo cual obviamente deberán limitar los recursos que destinan a organismos multilaterales y el apoyo directo a otros países. En este marco, toda América Latina se encuentra en una situación desventajosa, caracterizada por: i) un crecimiento de la pobreza extrema y la desigualdad; y, ii) un desempeño económico y productividad descendiendo y en el inicio de un periodo de recesión (CEPAL, 2020b; Vera, 2020).

Los efectos de la crisis no son difíciles de predecir. Ella generará –como se ha venido constatando–, entre otras consecuencias: i) mayor desempleo y precarización laboral; ii) menores salarios e ingresos, con la consecuente contracción del consumo; iii) un aumento de la pobreza y de la pobreza extrema; y, iv) sistemas de salud con mayores costos, fragmentación y desigualdades de acceso. Los factores que generan esta situación también son previsible y entre ellos se destacan la disminución de la actividad económica de sus principales socios comerciales, la caída de los precios de los productos primarios, la interrupción de las cadenas de valor mundiales, en el marco de un empeoramiento de las condiciones financieras mundiales (ídem).

Obviamente la disminución de los efectos de la crisis y la posibilidad de iniciar la recuperación no son posibles sin un significativo **apoyo financiero global**. Esto es imprescindible para evitar mayores depreciaciones de las monedas e impactos inflacionarios, así como para reunir recursos fiscales que permitan manejar la emergencia. Pero las posibilidades de los apoyos financieros externo no son halagadoras para Venezuela. Por un lado, la gran banca internacional se encuentra en una situación complicada y muy exigida por los países que le sirven de sede. Por el otro, los multilaterales difícilmente van a tener los recursos que se

requieren para cubrir las necesidades planteadas. De hecho, para el mes de marzo de 2020, 85 países ya se habían dirigido al FMI para solicitar asistencia.

Con este panorama, un hecho trascendente es la disminución de la importancia internacional de la crisis venezolana. Hasta antes de la pandemia la estrepitosa caída de Venezuela en todos los órdenes y la ilegitimidad del Gobierno colocaban al país en el centro de las preocupaciones de Estados Unidos, la Unión Europea y la mayoría de los países más importantes de Latinoamérica. Pero ahora el número de naciones que entra en crisis graves es muy alto –muchos de ellos, países de altos ingresos–, debiendo por tanto dirigir su mirada y sus esfuerzos a enfrentar su propia situación económica y social.

4. EFECTOS CON LA SITUACIÓN ECONÓMICA GENERAL DEL PAÍS⁵

Toda esta situación al nivel mundial y de América Latina encuentra a Venezuela en la peor situación de su historia y quizás una de las peores vividas por cualquier país del mundo. En 2020, el país se encontraba en medio de una aguda depresión económica y una crisis humanitaria compleja. El colapso económico se expresaba en una caída acumulada de la actividad económica desde 2013 de 65,8%, con una contracción en el I trimestre del 2020 de 25,7%, acompañada de un periodo de hiperinflación de los más largos registrados en el mundo. Adicionalmente las exportaciones registraron la mayor caída (42,1%) en ese I trimestre de 2020, en tanto que la producción petrolera registraba una caída interanual de 36% (Econometría, 2020).

La crisis humanitaria también era palpable y muy grave, expresándose en un desplome de los ingresos de la población, donde el Salario Mínimo, recién decretado, solo alcanzaba para comprar el 12% de la Canasta Alimentaria Normativa de marzo 2020. Una situación de emergencia alimentaria y nutricional con la más baja disponibilidad de energía y proteínas desde la década de los 50 y con un avance progresivo de la subnutrición.

⁵ Esta sección se fundamenta principalmente en Econometría (2020) y en FB-OVS-RAV (2018).

A estos aspectos se unía el deterioro en materia de salud, con el colapso de los sistemas de atención y la reaparición y desarrollo acelerado de enfermedades que habían desaparecido, tales como la malaria y la tuberculosis. Además, ya eran graves las deficiencias en los servicios agua, electricidad, gas y provisión de combustibles. Por último, comienza a observarse un claro avance de un proceso de descomposición social, con crecimiento de la delincuencia, la anomia y la anarquización.

Todos estos elementos están en la base de la crisis migratoria que vive el país. De acuerdo con la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR, 2020), se estiman en unos 4,8 millones de venezolanos que han salido del país, equivalente al 17% de la población.

En este contexto aparece la crisis del coronavirus y las medidas de emergencia tomadas para controlarlo. A los pocos meses de haberse declarado la pandemia en el mundo y de instrumentadas las medidas para enfrentarla, aparecieron en el país sus graves consecuencias. En primer lugar se produjo un derrumbe de las exportaciones petroleras y de su precio, lo cual –sumado a la disminución de la producción de hidrocarburos– redujo notablemente los ingresos públicos y dejó al Gobierno sin posibilidades reales de maniobra frente a la

crisis. En este mismo período se produjo un disparo de la tasa de cambio promedio, que se depreció sustancialmente. A esto le siguió el aumento geométrico de las tasas de inflación. Por último, las crecientes fallas en los servicios públicos y en especial el casi inexistente abastecimiento de gasolina se convirtieron en factores determinantes de la situación actual (Red Agroalimentaria de Venezuela, 2020b).

Con todos estos elementos es posible en este punto situarse en el componente central de la problemática generada por las medidas de emergencia, que es lo referido al empleo e ingreso de la población. En la Venezuela del 2020 el porcentaje de la población que vive de ingresos informales distintos al salario es muy alto; no solo por el importante peso las actividades de este tipo, sino porque los salarios son tan bajos que todos los ciudadanos deben tener –o al menos intentar procurárselos– otros ingresos para sobrevivir. En estas circunstancias el confinamiento y el distanciamiento total hacen casi imposible la sobrevivencia. Es por ello que, a finales de abril de 2020, el porcentaje de la población que no contaba con los medios suficientes para sobrevivir es la inmensa mayoría de la población Asamblea Nacional-Comisión de Expertos de la Salud (05 de mayo de 2020) (Figura N° 1).



Figura 1. Capacidad de resistir de la población por ingresos y ahorros. Fuente: Comisión de Expertos de la Salud-Asamblea Nacional (2020b)

El todos los países el dilema planteado es el mismo: el alargamiento de la cuarentena ayuda a contener la crisis sanitaria, pero paradójicamente mientras más larga es ella, mayores son las pérdidas económicas y más lenta será la recuperación. En Venezuela este dilema se torna dramático pues, si se relajan las medidas la pandemia puede dispararse, pero su mantenimiento resulta casi inviable dadas las condiciones en que vive la población venezolana. En este escenario, todo parece indicar que en Venezuela no existe salida posible a la actual situación con el régimen político económico actual, el cual no tiene ninguna posibilidad de obtener el financiamiento y la ayuda externa necesaria para iniciar un proceso de recuperación.

5. EFECTOS EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO

El sector agroalimentario se encontraba en el centro de la problemática económico-social venezolana antes de la crisis por el coronavirus. Ahora, con las nuevas circunstancias, aumenta su importancia.

5.1. SOBRE LA DISPONIBILIDAD DE LOS ALIMENTOS

A continuación se examina sucintamente lo que ocurre con la producción interna y las importaciones, que son los componentes fundamentales de la disponibilidad de los alimentos para el consumo.

5.1.1. PRODUCCIÓN INTERNA

a) Producción vegetal⁶

El efecto sobre las cosechas del denominado ciclo norte-verano del 2020, el cual se realiza en el primer trimestre del año, fue muy importante. En el mes de marzo de este año se agudizó la escasez de combustible, hasta convertirse en una crisis de dimensiones impensables para todo el país que afectó las labores de campo, fundamentalmente de las cosechas en pleno desarrollo y su comercialización. Parte de la producción se quedó en campo y parte no pudo y no ha

podido llegar a su destino –i.e., los distintos mercados y la industria procesadora–.

La **cuarentena** y el **distanciamiento social** para enfrentar la pandemia de COVID 19, repercutieron negativamente en el desenvolvimiento del sector agrícola por la tardanza en instrumentar las medidas para no paralizar la agricultura. Sin embargo, la escasez de combustible y el caos de su precario suministro, continúa siendo el principal problema en el sector.

Las perspectivas del ciclo de invierno 2020 –el más importante del año– no eran optimistas. En el mes de abril deberían comenzar las siembras de cereales en Barinas y la preparación de tierras de los principales cultivos en el resto del país. Para entonces los agricultores deberían tener en sus almacenes las semillas e insumos necesarios para este ciclo. No obstante, no existía disponibilidad de semillas certificadas, tampoco de fertilizantes, ni de agroquímicos; pero más grave aún, no había gasolina, ni gasoil para mover las máquinas que prepararían la tierra y aplicarían los insumos. Bajo este escenario resultó imposible que en los Llanos Occidentales se iniciara en mayo 2020 el ciclo de invierno, por lo que siembras tardías traerán pobres resultados. Aún hoy hay serias dudas en cuanto a que haya tiempo para revertir esta situación y salvar el ciclo de invierno de 2021, donde la situación arriba descrita se ha agudizado por la escasez de diesel y combustibles en general.

b) Producción animal⁷

En la producción bovina la organización nacional de los ganaderos denunció que «la producción de carne en el año 2019 estuvo 40% por debajo de las necesidades y la de leche, el 30%» (comunicación personal). Según esta fuente, se estimaba que, si la situación para el año 2020 no mejoraba, esa caída de la producción podría llegar a un 70% en ambos rubros.

Para la producción animal –que se apoya en alimentos balanceados– la falta de disponibilidad de materias primas para la

⁶ Véase el informe completo sobre la materia en Red Agroalimentaria de Venezuela (2020c).

⁷ Véase el informe completo sobre la materia en Red Agroalimentaria de Venezuela (2020d).

industria se agudizó, al verse el gobierno nacional restringido financieramente y prefiriendo darles prioridad a las importaciones de carne de cerdo y aves para su distribución directa. En este escenario, las estimaciones de los gremios de avicultores y porcicultores dan cuenta que la producción del primer trimestre del 2020 cayó un 20% por debajo del promedio del 2019, que ya había presentado una caída del 70% con respecto a la producción del 2013.

En el caso de la pesca industrial, como consecuencia de la intervención directa del Estado al nivel de toda la cadena productiva, se ha producido una paralización total por cuanto sus instalaciones carecen de la operatividad debido a las deficiencias de electricidad y combustible. La falta de combustible también ha afectado a la pesca artesanal, debido a la inexistencia de los combustibles y lubricantes esenciales para sus embarcaciones que funcionan con mezclas de aceite y gasolina.

En lo referente a la acuicultura -en especial la de la cría del Camarón, que se ubica en zonas rural del estado Zulia-, esta actividad ha tenido la situación más crítica de todo el territorio nacional en lo referente al suministro eléctrico en forma continua. De hecho, durante el primer trimestre del 2020 esta situación había empeorado y no presentó mejorías significativas a lo largo del año.

Como conclusión parcial, se constató que la situación de los circuitos agroalimentarios de la pesca y la acuicultura durante el primer trimestre de 2020 había empeorado significativamente y alguno de ellos se encontraban camino al colapso.

c) Producción agroindustrial

En este sector los efectos generales sobre la economía se manifestaban también claramente con la continuación de las caídas en la producción, que ya habían sido muy significativas en el 2019. Sin embargo, a partir de marzo 2020 su situación se hizo más difícil por cuanto el Gobierno abandonó paulatinamente los elementos de liberalización de la economía que se desarrollaron aquel año de 2019.

Esto se refleja en diferentes medidas, que se listan muy sucintamente. En primer lugar, obligar a las agroindustrias a vender al Gobierno una fracción importante de su producción, asumiendo su financiamiento, con el fin de abastecer a los CLAP⁸, se tradujo en que el flujo de caja de las empresas resultara muy afectado. También el gobierno realizó la intervención de algunos de los más grandes complejos agroindustriales del país: *e.g.*, Empresas Polar, COPOSA, Plumrose y Matadero Industrial de Turmero, con el fin de controlar sus precios y sus sistemas de distribución. Estas medidas, acompañadas con el resurgimiento de precios controlados en un conjunto de productos agroindustriales, generaron entre otras consecuencias, compras exageradas, agotamiento de inventarios y desestimulo a las empresas.

5.1.2. IMPORTACIONES AGRÍCOLAS Y AGROINDUSTRIALES

En materia de importaciones agrícolas y agroindustriales la situación de los últimos meses parece estimable, a pesar de no existe información cuantitativa confiable. Las importaciones del sector privado han sido muy pequeñas por el periodo del año en que se dan y por las incertidumbres surgidas desde finales del mes de febrero de 2020.

Las importaciones públicas, por su parte, han tenido importantes limitaciones por disponibilidad de recursos y el efecto de las sanciones internacionales, intentando centrarse en los productos requeridos para las cajas o bolsas CLAP. Sin embargo, el efecto más importante se ha generado en los flujos informales de productos provenientes de Brasil y Colombia. Esta cantidad de alimentos no contabilizados formalmente en las importaciones llegaron a ser muy importantes en el 2018 y 2019, explicando en alguna medida porque la caída en la disponibilidad de alimentos no se reflejaba en una situación más grave de hambruna y desnutrición. Ahora estos flujos se han disminuido radicalmente y esta fuente de alivio es mucho menor.

⁸ Acrónimo de *Comités Locales de Abastecimiento y Producción*, devenido en el principal instrumento de las políticas agroalimentarias gubernamentales desde 2016 -cuando fueron creados-.

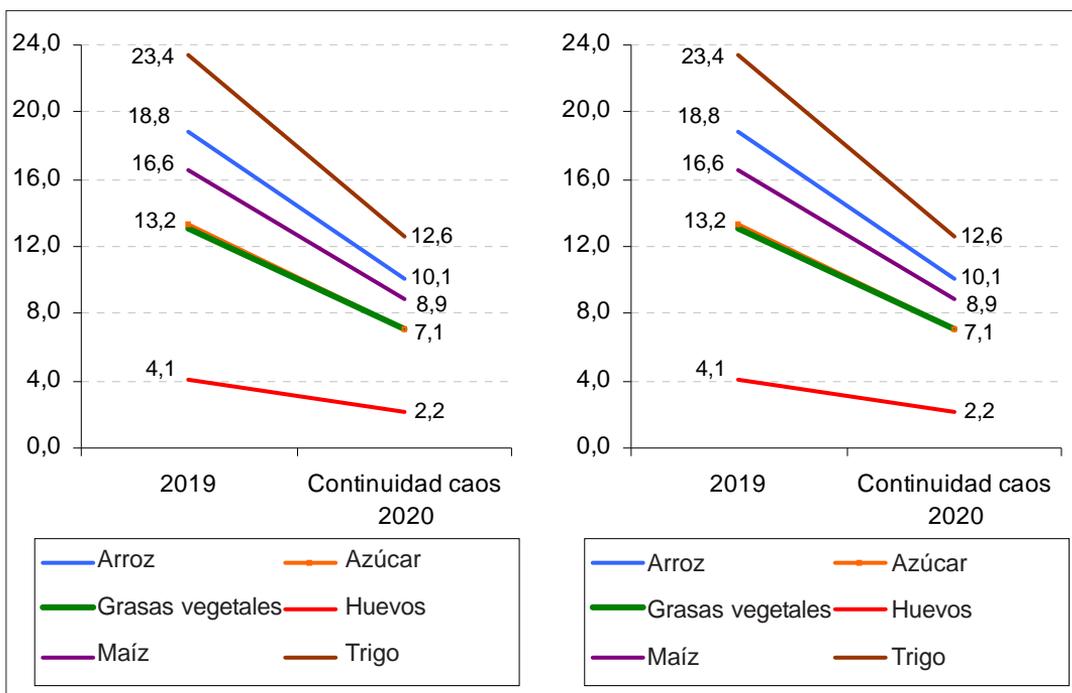


Figura 2. Venezuela: consumo per cápita de algunos productos básicos (en kg/persona/año), período 2019-2020 con distintos escenarios. Fuente: estimaciones Proyecto de Seguimiento de la Situación Agroalimentaria (Red Agroalimentaria de Venezuela, 2020a)

5.1.3. EFECTO CONJUNTO SOBRE LA DISPONIBILIDAD DE LOS ALIMENTOS⁹

Los resultados parciales del Sistema de Información Agroalimentaria Regional correspondientes a los primeros meses del 2020 (Red Agroalimentaria de Venezuela, 2020a), aunados a la emergencia por el coronavirus, la caída en los precios y la producción petrolera y la agudización de las dificultades económicas, permiten prever que la caída en la disponibilidad de alimentos continuará y es posible establecer algunas proyecciones vinculadas a escenarios político-económicos. Bajo un escenario del inicio de un cambio del modelo político económico a mediados del 2020, la caída del consumo podría comenzar a revertirse en relativo corto plazo a partir de ese momento. La recuperación no podría ser muy rápida, dadas

las limitaciones económicas y políticas que están planteadas. En contraste, en el caso de continuidad del actual régimen económico-político, el deterioro de la situación sería mucho mayor llegando a niveles de consumo de alimentos y de disponibilidad calórico proteicas inaceptables.

En la Figura N° 2 se puede apreciar la simulación de las caídas del consumo per cápita de productos básicos que se han estimado a partir del comportamiento de los últimos 5 años.

Como se puede constatar en ambos gráficos de la Figura N° 2, en el escenario de continuidad los consumos se reducen en todos los productos, con una variación porcentual de -46% respecto del ya muy disminuido 2019. En el caso del inicio del cambio la caída es menor, pero aún así estaría 28% por debajo del consumo alimentario registrado en 2019. Las consecuencias nutricionales de estos niveles de consumo pueden observarse en la Tabla N° 1.

⁹ Esta sección se basa fundamentalmente en Abuelafia y Saboin (2020).

Tabla 1

Venezuela: adecuación de las disponibilidades de alimentos a las necesidades calóricas y proteínicas del 2019-Caso de Escenarios 2020

	Calorías (Kcal/persona/día)			Proteínas (g/persona/día)		
	2019	Inicio Cambio	Continuidad	2019	Inicio Cambio	Continuidad
Total productos	1.183	849	637	32	23	17
Requerimientos	2.200	2.200	2.200	63	63	63
% de Adecuación	53,80%	38,60%	28,90%	50,20%	36,10%	27,00%

Fuente: estimaciones Proyecto de Seguimiento de la Situación Agroalimentaria (Red Agroalimentaria de Venezuela, 2020)

Como se observa en la Tabla Nº 1, es muy probable que al arrancar el cambio político económico el país se encuentre en niveles críticos de disponibilidad de calorías y proteínas. También –casi seguramente– habrá graves problemas de acceso físico y de tipo económico de una muy elevada fracción de la población del país. Por tanto, comenzar a recuperar el consumo de alimentos constituye un elemento fundamental para la viabilidad política social del cambio.

5.2. SOBRE EL ACCESO A LOS ALIMENTOS

5.2.1. ACCESO FÍSICO

El acceso Físico –y de modo particular el problema de la escasez– habían sido fundamentales en los últimos años en Venezuela. Desde el II semestre de 2018 la escasez comienza a crecer significativamente, por efecto de las intervenciones del SUNDEE en supermercados y locales comerciales para obligar a bajar los precios.

Más tarde –en el 2019–, las tendencias cambian de nuevo y la escasez tiende a disminuir en la mayoría de los grupos de alimentos y especialmente en productos agroindustriales, los cuales aumentan sus precios muy significativamente en el I trimestre de ese año. Y después de mostrar una tendencia decreciente hasta el mes de febrero de 2020, en marzo la escasez se dispara por efecto de la emergencia con el coronavirus (Figura Nº 3).

5.2.2. ACCESO ECONÓMICO Y CAPACIDAD ADQUISITIVA

La capacidad adquisitiva en alimentos –el denominado poder de compra alimentario–

es el segundo aspecto fundamental. Una forma de aproximarse al análisis de su comportamiento es a través de la evolución de la Canasta Alimentaria Normativa-CAN¹⁰, cuya tendencia marcadamente crecientes puede verse en la Figura Nº 4.

Como se puede observarse en la citada Figura, en el mes de mayo de 2020 las tendencias indican que la CAN se ubicaría alrededor de 11 millones de bolívares (el valor real fue de 17,4 millones).. Esto significa que se para adquirirla se requieren cerca de 14 salarios mínimos de los vigentes al culminar este artículo. Por tanto, de percibir únicamente la remuneración mínima de los trabajadores –peor aún en el caso de los pensionados–, la mayoría de la población no tiene la menor posibilidad de alimentarse adecuadamente.

5.2.3. DISTRIBUCIÓN PÚBLICA DIRECTA DE ALIMENTOS

Esta grave limitación para el acceso a los alimentos es en alguna medida compensada por la distribución pública directa de alimentos, vía las bolsas o cajas CLAP, que representa un aporte importante para el ingreso de las familias más pobres.

¹⁰ La Canasta Alimentaria Normativa (CAN) se define «un indicador estadístico que tiene por objeto medir el costo mensual de un conjunto de alimentos que cubren la totalidad de los requerimientos nutricionales, toma en cuenta los hábitos de consumo de la población venezolana, las disponibilidades de la producción nacional y el menor costo posible» (INE, 2003, 2014, p. 1). Es estimada para el caso de Venezuela, de manera conjunta por el Banco Central y el Instituto Nacional de Estadística.

Grupo de productos	Marzo 2020	Diferencia mes anterior
Café, té y cacao	61	31
Aceites y grasas	54	29
Productos alimenticios varios	66	22
Pan y cereales	61	21
Raíces feculentas	66	20
Hortalizas	69	20
Azúcar, chocolates y derivados	63	19
Semillas leguminosas y oleaginosas	80	18
Carnes	81	14
Frutas	76	14
Refrescos y jugos	74	13
Cuidado del hogar	64	12
Leche, queso y huevos	79	11
Cuidado personal	67	8
Pescados	90	8

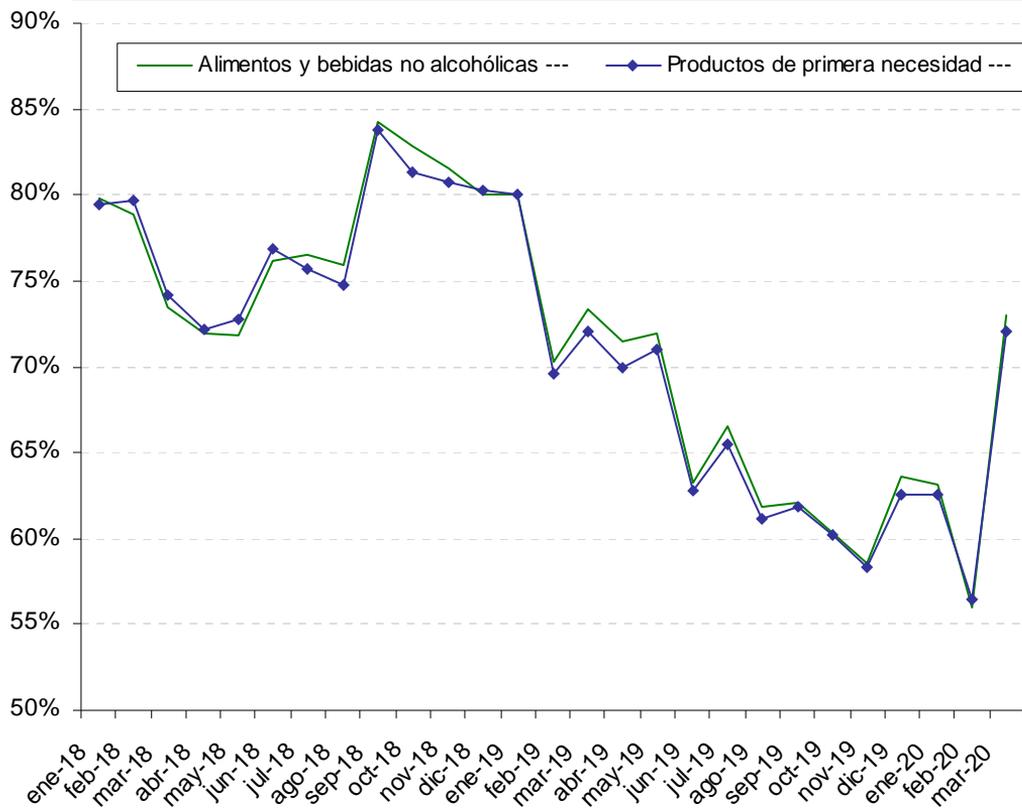


Figura 3. Escasez por tipos de tipos de alimentos en comparación con mes anterior y evolución desde enero 2018. Fuente: Econométrica (2020)

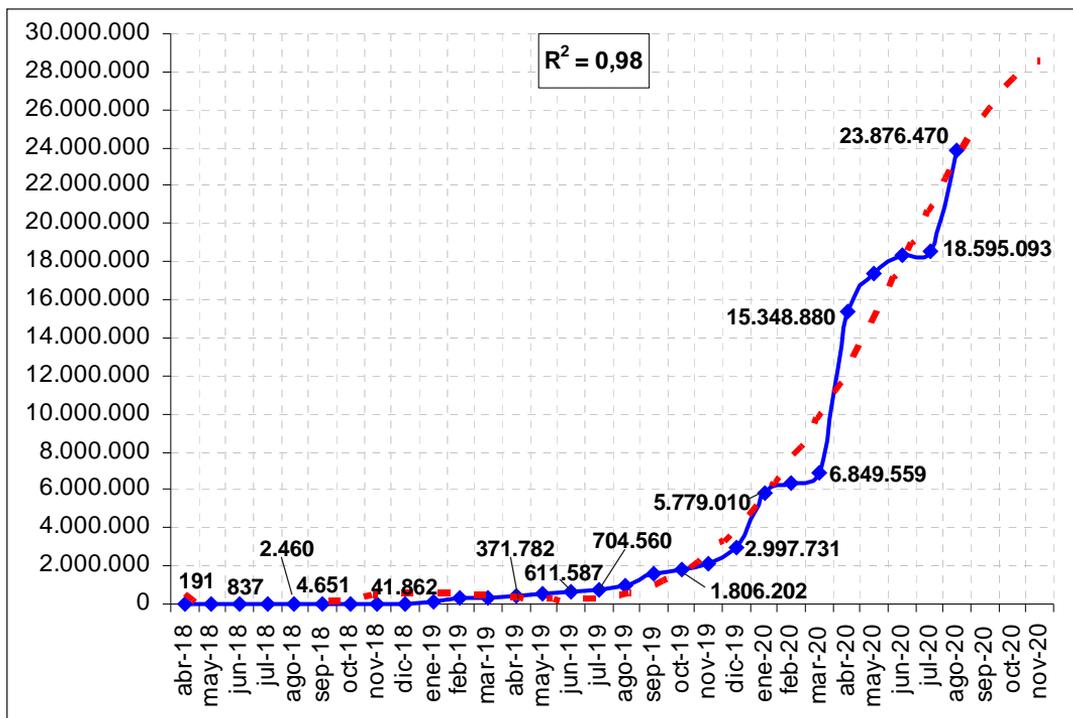


Figura 4. Costo de la Canasta Alimentaria Normativa, abril 2018 a abril 2020 y proyecciones a junio 2020 (en miles de bolívares soberanos, Bs.S.). Fuente: Econométrica (2020)

A manera de ejemplo, en la Tabla N° 4 se puede apreciar –de acuerdo con Econométrica (2020), que para diciembre del 2018 el costo de los alimentos de las Cajas CLAP superaba claramente el Salario Mínimo, en tanto que las bolsas o cajas CLAP representaban entonces el 62% de la suma de los dos componentes del ingreso mínimo. Por tanto, no hay duda del gran alcance que ha logrado la distribución pública de alimentos por medio de este instrumento, a pesar de los problemas de regularidad que se aprecian a nivel nacional. Sin embargo, es necesario evaluar cual es el

peso de esta contribución en términos del consumo mensual de las familias.

Los trabajos de la Red Agroalimentaria de Venezuela a lo largo de 2020 y de lo que va de 2021 revelan que en algunas regiones del país tarda mucho tiempo en llegar la bolsa CLAP y hay descontento con la calidad y el contenido de los alimentos que incluye, en los cuales hay ausencia de proteínas de origen animal (Red Agroalimentaria 2020a, 2021). En este sentido un modelo que parte de establecer desde las mayores coberturas y frecuencias de entrega de las cajas, hasta las menores ha permitido

Tabla 2

Venezuela: peso del costo de la Caja CLAP en el ingreso mínimo de la población (diciembre de 2018)

Precio total de mercado CLAP a diciembre de 2018 (en Bs.F. corrientes)	18.160
Salario mínimo a diciembre de 2018	11.250
Total ingresos	29.410
% de CLAP en Ingreso Mínimo	62%

Fuente: estimaciones del Proyecto de seguimiento de la situación agroalimentaria (Red Agroalimentaria de Venezuela, 2020a)

Tabla 3

Venezuela: cobertura de las cajas CLAP en días de consumo, con distintos niveles de regularidad, para los distintos productos más comunes que contienen

Producto	Muy alto	Alto	Medio	Bajo	Muy bajo
Aceite	4,4	4,0	3,7	3,3	3,1
Arroz	9,3	8,5	7,8	6,8	6,4
Atún o sardinas	16,3	14,9	13,8	12,0	11,3
Azúcar	4,3	3,9	3,6	3,2	3,0
Harina precocida de maíz	7,0	6,4	5,9	5,2	4,9
Leguminosas	14,6	13,3	12,3	10,8	10,1
Trigo	3,7	3,4	3,2	2,8	2,6
Total	6,3	5,7	5,3	4,6	4,4

Fuente: Econométrica (2020)

estimar su significación en el disminuido consumo del 2019¹¹. Con los productos más frecuentes en las cajas CLAP, la cobertura de días al mes de ese suministro se resume en el Cuadro N° 3 (Datanálisis, 2020).

Como se puede observar, en el mejor de los casos los CLAP cubren 6,3 días al mes, en el mejor de los casos; y 4,4 días al mes, en el peor del muy bajo consumo de alimentos del 2019. Por tanto, se deduce que la distribución directa de los CLAP no representa un aporte significativo para cambiar el acceso a los alimentos de la población y es muy poco probable que disminuya su alcance e importancia en los próximos meses

5.3. SOBRE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL

Todo lo examinado anteriormente obliga a pensar que en Venezuela es muy probable que se potencie la conflictividad social en los próximos meses, por carencia de alimentos, gasolina y combustibles en general y de servicios públicos. Es por tanto probable que todo ello conduzca a huelgas, marchas, conflictos y confrontaciones sociales, con efectos significativos sobre la situación sanitaria y también sobre la dinámica política del país.

¹¹ El modelo puede verse en detalle en la Red Agroalimentaria de Venezuela (2020e).

6. REFLEXIONES FINALES: SITUACIÓN ACTUAL TRAS LA COVID-19 Y PRINCIPALES DESAFÍOS DEL SECTOR AGROALIMENTARIO VENEZOLANO

Los resultados consolidados para el año 2020 –en particular, las encuestas realizadas entre agosto y diciembre–, permiten caracterizar la evolución de la situación socioeconómica del país, revelando el deterioro de variables clave como la producción doméstica de materias primas y de alimentos, el nivel de empleo, los ingresos reales de los hogares, el consumo de alimentos y –en consecuencia–, de su situación alimentaria y nutricional. Adicionalmente, los hallazgos de la primera encuesta realizada entre finales de enero e inicios de febrero de 2021 (Red Agroalimentaria, 2021) confirman que dicha situación continúa agudizándose en buena parte de las pequeñas poblaciones vinculadas con la actividad agroalimentaria del país, resumida en los términos siguientes: i) se deterioran la forma de trabajo y de empleo; ii) continúa el deterioro de los servicios públicos, en particular agua potable, gas doméstico y servicio eléctrico; iii) así mismo, continúan deteriorándose la salud, la educación y –en general– las condiciones de conflictividad, de delincuencia e inseguridad personal, que están lejos de mostrar alguna mejora.

Hallazgos similares han sido reportados por el proyecto que desarrolla el Centro Gumilla en centros poblados urbanos del país, en donde residen los denominados «sectores populares» (Fundación Centro Gumilla-Red Agroalimentaria de Venezuela, 2021), revelando el deterioro de las condiciones socioeconómicas en los hogares urbanos al nivel nacional. Así *e.g.*, en el caso del servicio eléctrico, al nivel nacional se percibe un deterioro creciente (Red Agroalimentaria, 2021): mientras 53% de los encuestados manifestó que continúa igual, 27% señala que el servicio ha empeorado –es decir, si bien pareciera que el servicio se ha estabilizado, o que es más estable que en el pasado, la tendencia es a empeorar-. Más contundentes son las percepciones en cuanto al servicio de agua potable, sobre el que 45% de los encuestados manifiesta que sigue igual, en tanto que 43% percibe que ha empeorado. Los servicios de telefonía fija, celular e internet también han empeorado, según señala el 71% de los informantes al nivel nacional. Otro tanto ocurre con la distribución de gas doméstico, servicio que según el 78% de los informantes –altamente intervenido por el Estado Venezolano-, ha empeorado. Esto último está en consonancia con la percepción de la totalidad de los informantes en cuanto que en las zonas productoras se cocina principalmente con leña, con los consecuentes efectos sobre la salud de las familias –aumento de enfermedades respiratorias, que también se reporta en las zonas urbanas- y sobre el ambiente –*e.g.*, polución, tala indiscriminada y deterioro de los hábitats de la fauna asociada a estos-.

En relación con el suministro de combustibles –diésel y gasolina- es percibido como dificultoso o inexistente para el 81% de los informantes, que es particularmente delicado para la producción agropecuaria, generando una crisis en el sector de proporciones incalculables. Por un lado, los productores agropecuarios no pueden mover sus maquinarias –tractores, cosechadoras y otras-, al igual que sucede con las calderas y montacargas en la agroindustria, o con los vehículos usados para el transporte tanto de insumos como de alimentos finales. Esto a

su vez ha provocado el resurgimiento de mercados negros para los combustibles –en particular para el diésel, durante los meses que han transcurrido del 2021-, lo que se constituye como un factor inflacionario para los alimentos. Una solución está actualmente en manos del gobierno, en tanto decida otorgar los permisos necesarios para que el sector privado pueda importar directamente este combustible –*e.g.*, desde Colombia-. No es casualidad las distintas manifestaciones y denuncias por parte de los productores sobre las dificultades para acceder a los combustibles y las previsibles consecuencias que ello tendrá tanto en la producción nacional como en la situación alimentaria y nutricional de la situación, en un escenario de muy limitados recursos para la importación de insumos y alimentos.

En cuanto a los subsidios directos –adoptados por el Ejecutivo nacional como paliativos ante las severas consecuencias de la COVID-19-, la percepción generalizada tanto a nivel rural como urbano es su baja efectividad. Así, *e.g.*, si bien las familias reciben con cierta regularidad –30 días o menos- los denominados «bonos» –*i.e.*, transferencias unilaterales del gobierno a la población, a través del Sistema Patria-, estos no suponen una mejora en su capacidad de compra, en particular de alimentos. Apenas representan cantidades de dinero en moneda nacional inferiores a los USD 3 mensuales, que frente a la hiperinflación que prevalece en el país resultan irrisorios como compensación de ingresos. Esto se suma a la tendencia a disminuir el empleo con salario formal y al aumento del empleo informal, que se traducen en una merma importante de los ingresos. No es casualidad que, al nivel nacional, el primer problema señalado por los entrevistados –en consonancia con los hallazgos de reconocidas encuestadoras, *e.g.* Datanálisis (2020), a partir de muestras representativas al nivel nacional- es la falta de ingresos para comprar los bienes «necesarios para vivir». Una fuente alternativa de ingresos son las ayudas que reciben algunas familias vía remesas del exterior, que les permiten cubrir un mínimo de necesidades básicas. Tales hallazgos refuerzan lo declarado

por los informantes en cuanto a que la insuficiencia de ingresos, que junto con los precarios servicios públicos, constituyen sus principales preocupaciones. No obstante la situación que deben enfrentar, la conflictividad al nivel nacional sigue siendo baja, a pesar de la delicada situación socioeconómica y general del país. Pero esta última –junto a otros factores– sí que ha reactivado la emigración, principalmente hacia otros países, con el consecuente abandono de la actividad productiva en las regiones productoras de alimentos.

Finalmente merece destacarse, junto con las dificultades anteriores, el deterioro experimentado en los medios de pago en el país. Dependiendo de la región –i.e., de su cercanía o no con alguna de las fronteras– continúan consolidándose el pago a través de divisas –en pesos colombianos y USD, en el caso de las cercanas a Colombia; o en reales brasileños y USD, en las cercanas al Brasil, junto con el pago a través del débito bancario, como alternativas a la merma de los billetes en moneda nacional y la pérdida de su poder adquisitivo –geométricamente creciente–. La tendencia por tanto es a la «dolarización» informal en las transacciones de compra-venta. Pero también esa cercanía a la frontera también ha servido para paliar la escasez de alimentos que se aludió en epígrafes anteriores, pues en estas regiones los flujos de bienes continúan su dinamismo, no obstante las restricciones motivadas por razones políticas o derivadas de la propia pandemia. Los precios de los alimentos continúan su escalada creciente, en algunos casos debido a la escasez del diesel y/o gasolina, que impide la movilización de la producción hacia los grandes mercados. No solo se han afectado las redes primarias o capilares de las propias agroindustrias, cuya producción llega directamente a los puntos de venta finales en gran parte de las regiones, sino también las redes de distribución secundaria –a través de la cuales aquellas colocan sus productos por medio de mayoristas independientes o grandes supermercados–.

En cuanto a la frecuencia de compra de sus alimentos, 45% de los encuestados

manifiestan que la efectúan diariamente–, conducta típica de los estratos de más bajos ingresos. Las bolsas/cajas CLAP suelen llegar con cierta frecuencia –mayormente, en intervalos menores de 60 días–, si bien aumentan las quejas de la población en cuanto a esa frecuencia, sobre los productos que contiene y la calidad de los mismos. Del examen de sus contenidos en las entregas más recientes se concluye que ellas propician el consumo excesivo de carbohidratos, por cuanto el mayor porcentaje de estas transferencias corresponde a cereales –como el arroz y la harina precocida de maíz– y en menor proporción, harina de trigo y azúcar refinado. Así mismo, las escasas leguminosas han devenido en casi únicas fuentes de proteínas –dada reducción o desaparición de fuentes proteínicas del pasado, como sardinas o atún–, al tiempo que el aceite refinado, la leche en polvo y otros productos de elevado precio relativo tienden a desaparecer en estas entregas.

En síntesis, la COVID-19 –que se tradujo en importantes efectos socioeconómicos en la mayoría de países del planeta, afectando entre otras variables el desempeño económico, el empleo y las recaudaciones fiscales de los Estados–, lo que hizo fue agravar los problemas estructurales del sistema agroalimentario venezolano-SAV. La misma ha sido advertida desde mediados de la década del 2000 por parte de la Academia y de los distintos actores del sector agroalimentario. A pesar de algunas leves mejoras registradas en momentos puntuales de las dos últimas décadas, el SAV ya venía presentando severas deficiencias; de modo particular, la exacerbada dependencia externa promovida por el socialismo del siglo XXI se tradujo en un severo desabastecimiento alimentario, al reducirse la renta derivada de las exportaciones petroleras –en particular, desde 2014 hasta la fecha–, con graves efectos nutricionales y de salud en la población venezolana. Pero también la persistencia de medidas anacrónicas y demostradamente ineficaces adoptadas –como los controles de precios, del tipo de cambio, ahora extendidos a todos los combustibles– se tradujeron en una herida mortal al aparato productivo nacional. Las

cifras sobre disponibilidades de alimentos e informaciones derivadas de distintas fuentes –frente al «silencio» informativo oficial– así lo confirman. Por tanto, solo un verdadero viraje hacia la estabilización y los ajustes estructurales –de la economía venezolana, en general, y del sector agroalimentario, en particular–, bien planificados y ordenadamente implementados podrían permitir en el mediano y largo plazo recuperar los niveles de producción nacional y de consumo de alimentos que permitan a la población del país alcanzar niveles de seguridad alimentaria y nutricional adecuados, los cuales ya se habían deteriorado severamente con anterioridad a la pandemia.

REFERENCIAS

- Abuelafia, E. y Saboin, J. L. (2020). *Una mirada a futuro para Venezuela*. Washington, DC, EE.UU.: BID. Recuperado de <http://redagroalimentaria.org/archivos/documentos/Una-mirada-a-futuro-para-Venezuela.pdf>
- Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Refugiados, ACNUR. (2020). *Situación en Venezuela. Más de 4,7 millones de personas refugiados y migrantes de Venezuela en todo el mundo*. Ginebra, Suiza: ACNUR. Recuperado de <https://www.acnur.org/situacion-en-venezuela.html>
- Agencia Anadolu, AA. (2020). FMI: PIB de América Latina tendrá una caída del 8,1% en 2020. *Agencia Anadolu* (portal digital). Recuperado de <https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/fmi-pib-de-am%C3%A9rica-latina-tendr%C3%A1-una-ca%C3%ADda-del-8-1-en-2020/2005191#>
- América Economía. (14 de abril de 2020). FMI: PIB de América Latina se contraerá hasta 5,2% este año por el COVID-19. *América Economía* (versión digital). Recuperado de <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/fmi-pib-de-america-latina-se-contraera-hasta-5-2-este-ano-por-el-covid-19>
- Asamblea Nacional-Comisión de Expertos de la Salud. (29 de abril de 2020). *Encuesta Nacional Impacto COVID-19*. Caracas, Venezuela: Asamblea Nacional.
- Asamblea Nacional-Comisión de Expertos de la Salud. (05 de mayo de 2020). *Nacional Impacto COVID-19*
- Asamblea Nacional-Transparencia Venezuela. (2018). *Informe conjunto del estado de salud nacional en Venezuela*. Caracas, Venezuela: Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela-Transparencia Venezuela. Recuperado de <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2018/08/Informe-conjunto-del-estado-de-salud-nacional.pdf>
- Comisión Económica para América Latina, CEPAL. (2020a). *Coyuntura, escenarios y proyecciones hacia 2030 ante la presente crisis de COVID-19*. Santiago, Chile: CEPAL.
- Comisión Económica para América Latina, CEPAL. (2020b). *Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones*. Santiago, Chile: CEPAL.
- Comisión Económica para América Latina, CEPAL. (2020c). *La única opción estratégica en el mediano plazo para mitigar los efectos del COVID-19 en la región es avanzar hacia un nuevo modelo de desarrollo a través de una mayor integración*. [Presentación del Informe «Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones»]. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/comunicados/la-unica-opcion-estrategica-mediano-plazo-mitigar-efectos-covid-19-la-region-es-avanzar>
- Datanálisis. (2020). *Encuestas varias* (comunicación personal).
- Econométrica. (04 de mayo de 2020). *Informe de mercado de bienes y servicios, mar-2020*. Caracas, Venezuela: Econométrica.
- Fundación Bengoa-Observatorio Venezolano de Salud- Red Agroalimentaria de Venezuela, FB-OVS-RAV. (2018). *Emergencia humanitaria compleja en Venezuela. Derecho a la alimentación*. Caracas, Venezuela: Fundación Bengoa-Observatorio Venezolano de Salud- Red Agroalimentaria de Venezuela. Recuperado de <http://redagroalimentaria.org/archivos/documentos/EHC%20Derecho%20a%20la%20Alimentaci%C3%B3n%20y%20Nutrici%C3%B3n%202012%202018.pdf>

- Fundación Centro Gumilla-Red Agroalimentaria de Venezuela. (2021). *Sistema centinela para el seguimiento de la situación social, agroalimentaria y de salud ante la emergencia en Venezuela*. Caracas, Venezuela: Fundación Centro Gumilla- Red Agroalimentaria de Venezuela.
- George, S., Torres Torreti, J. P. y O’Ryan, M. (2020). Pandemia y vacunas, ¿quimera o realidad? *Revista Médica de Chile*, 148(4), 427-428. Recuperado de <https://medes.com/publication/152298>
- Gutiérrez S., A. (11 de enero de 2016). Venezuela y su crisis agroalimentaria: ¿estamos en emergencia? *PRODAVINCI* (Portal digital). Recuperado de <https://historico.prodavinci.com/2016/01/11/actualidad/venezuela-y-su-crisis-agroalimentaria-estamos-en-una-emergencia-alimentaria-por-alejandro-gutierrez-s/>
- Gutiérrez S., A. (2017). La crisis se profundiza. Balance agroalimentario 2016. *SIC*, (791), 14-17. Recuperado de <http://revistasic.gumilla.org/2017/la-crisis-avanza-la-emergencia-alimentaria-tambien/>
- Gutiérrez S., A. (25 de octubre de 2020). Nosotros los pobres, Ustedes los ricos: América Latina y el drama de la desigualdad. *Papel Literario-El Nacional*. Recuperado de <https://www.elnacional.com/papel-literario/nosotros-los-pobres-ustedes-los-ricos-america-latina-y-el-drama-de-la-desigualdad/>
- Hernández, J. L. (2020). *Informe trimestral enero abril 2020. Los efectos en el sector agroalimentario de la pandemia COVID 19 y las medidas adoptadas para combatirla*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela. Recuperado de <http://redagroalimentaria.website/Info%20Trimestral%202.pdf>
- Instituto Nacional de Estadística, INE. (2003). *Canasta Alimentaria Normativa*. Caracas, Venezuela: INE [Documento técnico, julio].
- Instituto Nacional de Estadística, INE. (2014). *Canasta Alimentaria Normativa. Informe mensual. Noviembre, 2014*. Caracas, Venezuela: INE, Gerencia General de Estadísticas Económicas. Recuperado de <http://www.ine.gov.ve/documentos/Economia/CanastaNormativaAlimentaria/pdf/Mensual201411.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-Comisión Económica para América Latina, FAO-CEPAL. (2020). *Sistemas alimentarios y COVID-19 en América Latina y el Caribe: Impacto y riesgos en el mercado laboral*. Santiago, Chile: FAO-CEPAL, Boletín N° 5 (mayo).
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-Objetivos del Desarrollo Sostenible-Comunidad de Estado Latinoamericanos y Caribeños, FAO-ODS-CELAC. (2020). *El rol de los recursos naturales ante la pandemia por el COVID-19 en América Latina y el Caribe*. Santiago, Chile: CEPAL.
- Organización Internacional del Trabajo, OIT (2020a). *COVID-19 y el mundo del trabajo: Impactos, respuestas y recomendaciones a nivel sectorial*. Ginebra, Suiza: OIT. Recuperado de <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/sectoral/lang-en/index.htm>
- Organización Internacional del Trabajo, OIT. (2020b). *Hacia la territorialización de medidas para prevenir y mitigar el contagio con el COVID-19 al empleo en las áreas rurales de América Latina*. Ginebra, Suiza: OIT. Recuperado de https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-americas/-ro-lima/documents/publication/wcms_743352.pdf
- Qun Li, M., Xuhua, D., Peng, W., Xiaoye, W., Lei, Z., Yeqing, T.,...Zijian, F. (2020). Early Transmission Dynamics in Wuhan, China, of Novel Coronavirus-Infected Pneumoni. *The New England Journal of Medicin*, 382(13), 1199-1207. DOI: 10.1056/NEJMoa2001316
- Red Agroalimentaria de Venezuela. (2020a). *Sistema de Información Agroalimentaria Regional*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela.
- Red Agroalimentaria de Venezuela. (2020b). *Base de datos-tasas de cambio e inflación*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela. Recuperado de <http://redagroalimentaria.org/basedatos/estadistica>
- Red Agroalimentaria de Venezuela. (2020c). *Resumen evolución de la producción vegetal*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela. Recuperado de <http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Info%20Agr%20vegetal%2003%202020.pdf>

Red Agroalimentaria de Venezuela. (2020d). *Resumen evolución de la producción animal*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela. Recuperado de <http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Info%20Prod%20Animal%2003%202020.pdf>

Red Agroalimentaria de Venezuela. (2020e). *Peso de los CLAP en el Consumo 2019*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela. Recuperado de <http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Estimaci%20C3%B3n%20Volumen%20y%20Peso%20CLAP.xlsx>

Red Agroalimentaria de Venezuela. (2021). *Información socioalimentaria. Enero-febrero 2021*. Caracas, Venezuela: Red Agroalimentaria de Venezuela.

Rodríguez, J. (02 de mayo de 2020). *Levantamiento apresurado de medidas de prevención ante el COVID-19 representa un grave riesgo*. Recuperado de <https://covid19.patria.org.ve/noticia/levantamiento-apresurado-de-medidas-de-prevencion-ante-el-covid-19-representa-un-grave-riesgo/>

Salazar, L., Schling, M., Palacios, A. C. y Pazos, N. (2020). *Retos para la agricultura familiar en el contexto del COVID-19: evidencia de Productores en ALC*. Washington, DC, EE.UU.: BID.

Universidad Católica Andrés Bello-Universidad Simón Bolívar-Universidad Central de Venezuela, UCAB-USB-UCV. (2015). *ENCOVI. Encuesta sobre Condiciones de Vida Venezuela 2016. Alimentación*. Caracas, Venezuela: UCAB-USB-UCV.

Universidad Católica Andrés Bello, UCAB. (2020). *ENCOVI 2019/20. Informe de resultados*. Caracas, Venezuela: UCAB-USB-UCV. Recuperado de <https://www.proyectoencovi.com/informe-interactivo-2019>

Vera, L. (2020). *Contención de la Crisis de COVID-19 en América Latina*. Quito, Ecuador: CDEA-FLACSO.

Verity, R., Okell, L. C., Dorigatti, I., Winskill, P., Whittaker, C., Imai, N.,...Ferguson, N. M. (2020). Estimates of the severity of COVID-19 disease. *MedRxiv*. Recuperado de <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.03.09.20033357v1>