

ACUERDOS DE COOPERACIÓN ENERGÉTICA DE VENEZUELA CON LOS PAÍSES DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE EN EL MARCO DE PETROCARIBE

ALBERTO HOYOS VARELA *

Resumen

Desde inicios del siglo XXI, el gobierno venezolano ha empezado a privilegiar lo energético en su política exterior con miras a crear esquemas de integración y cooperación que difieran de los planteados por el vecino del norte. En este sentido, Venezuela ha creado Petrocaribe con el fin declarado de disminuir las asimetrías en el acceso a los recursos energéticos. Se plantea como un esquema de intercambio favorable, equitativo y justo entre los países de la región caribeña y centroamericana. La cooperación venezolana es bien recibida por los países de la cuenca del Caribe y en muchos casos supera la de los países que tradicionalmente les ayudaban: EUA y Unión Europea. Gracias a la ayuda de Petrocaribe, estos países se han acercado a Venezuela en distintos ámbitos de sus políticas exteriores; falta por ver cuán cercanos están si son objeto de presión venezolana.

Palabras clave: cooperación energética, Venezuela, Centroamérica, Caribe, Petrocaribe

VENEZUELAN ENERGY COOPERATION AGREEMENTS WITH CENTRAL AMERICA AND THE CARIBBEAN COUNTRIES UNDER PETROCARIBE

Abstract

Since the beginning of the XXI Century, the Venezuelan government begun to privilege the energy in its foreign policy, with the aim of creating forms of cooperation and integration schemes that differ from those posed by its northern neighbor. In this regard Venezuela has launched Petrocaribe with the declared purpose of reducing the asymmetries derived from the access to energy sources. It is proposed as a favorable, equitable and fair exchange scheme among the Central American and Caribbean countries; and in many cases it surpasses the amount received from the traditional donors: EEUU and the European Union. Thanks to Petrocaribe these countries have become closer to Venezuela in different areas of their foreign policies; it remains to be seen how close they are if they are pushed by Venezuela.

Keywords: energetic cooperation, Venezuela, Central America, Caribbean, Petrocaribe

POLITIKES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION INTERNATIONALE FACE AU DÉPLACEMENT INTERNE EN COLOMBIE : LE TRAVAIL SOCIAL POUR SON ANALYSE ET REFORMULATION

Résumé

Dès le début du XXIe siècle, le gouvernement vénézuélien a commencé à favoriser l'énergétique dans sa politique extérieure afin de créer des schémas d'intégration et de coopération différents de ceux posés par son voisin du Nord. En ce sens, le Venezuela a lancé Petrocaribe dans le but déclaré de réduire les asymétries pour l'accès aux ressources énergétiques. Il est proposé comme un schéma d'échange favorable, équitable et juste entre les pays de la région des Caraïbes et de l'Amérique Centrale. La coopération vénézuélienne est bien reçue par les pays du bassin des Caraïbes et, dans de nombreux cas, dépasse celle des pays qui traditionnellement les aidaient : les États Unis et l'Union Européenne. Grâce à l'aide de Petrocaribe, ces pays se sont rapprochés du Venezuela dans divers domaines de leur politique étrangère. Reste à voir dans quel mesure ils sont proches s'ils sont soumis à la pression du Venezuela.

Mots clés : coopération énergétique, Venezuela, Amérique Centrale, les Caraïbes, Petrocaribe

Introducción

En Latinoamérica han aparecido nuevos mecanismos de cooperación e integración energética que pueden compensar la competencia energética que ha aparecido a nivel mundial, así como su desarrollo. Puede observarse como la integración energética ha avanzado en aspectos, que van desde la interconexión eléctrica hasta el suministro de gas a través de gasoductos. Ejemplos de esto son los gasoductos entre Bolivia y Brasil o el Transguajiro entre Venezuela y Colombia. Adicionalmente aparecen acuerdos de cooperación energética, entre los que se incluye Petrocaribe, que reúne a varios países de la región del Caribe y Centroamérica mediante la suscripción de acuerdos de cooperación energética con Venezuela. Estos países compran a Venezuela petróleo con facilidades de financiamiento. En algunos casos este tipo de mecanismos es visto como un intento de control geopolítico del gobierno venezolano a la vez que pueden ser impulsores de nuevos sistemas de integración en la región.

En Petrocaribe, el gobierno de Venezuela habla de resolver las asimetrías en el acceso a los recursos energéticos por medio de un esquema de intercambio favorable, equitativo y justo entre los países de la región caribeña y centroamericana; donde una buena parte de ellos no posee control estatal sobre el suministro y distribución de estos recursos. Está concebido como un ente multilateral con capacidad para asegurar la coordinación y articulación de las políticas energéticas, circunscribiendo petróleo y derivados, gas y electricidad, para poner en práctica formas eficientes de uso en cooperación tecnológica, desarrollo de infraestructura energética; así como en el aprovechamiento de fuentes alternas, como: energía eólica y solar, entre otras (PDVSA, 2005).

El esquema ofrece mucha flexibilidad para el pago: Venezuela puede recibirlo mediante bienes y servicios pues el gobierno venezolano considera y asume esto como cooperación solidaria.

La propuesta de Petrocaribe y su funcionamiento:

Petrocaribe nace como un mecanismo de cooperación energética propuesto por el gobierno venezolano y tuvo su nacimiento en el encuentro de Jefes de Estado y Gobierno que se realizó el 29 de junio de 2005, en la ciudad venezolana de Puerto La Cruz. Los países firmantes fueron: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Venezuela.

Más tarde se incluirían Haití y Nicaragua Petrocaribe, 2005b). Este mecanismo está:

Concebido como un organismo multilateral capaz de asegurar la coordinación y articulación de las políticas de energía, incluyendo petróleo y sus derivados, gas, electricidad, uso eficiente de la misma, cooperación tecnológica, capacitación y desarrollo de infraestructura energética; así como el aprovechamiento de fuentes alternas, como la energía eólica y solar, entre otras. (PDVSA, 2010, inicio).

La búsqueda de una sociedad más justa, solidaria y participativa en los países firmantes de este acuerdo es el objetivo anunciado por Petrocaribe (PDVSA, 2010, inicio). Como puede verse, los países que lo suscriben son en un principio las islas del Mar Caribe, Centroamérica junto con Surinam y Guyana (Serbin, 2006)¹. Este acuerdo tuvo sus antecedentes, en el acuerdo de San José entre México y Venezuela, suscrito el 3 de agosto de 1980, mediante el cual se suministraba petróleo con financiamiento preferente a los países de Centroamérica y el Caribe. En el 2000 se llevó a cabo otro encuentro en Caracas donde se reeditó el acuerdo el cual se mantuvo vigente hasta el 2001. La escala de financiamiento se encontraba entre el 20% y 25%, y variaba con los precios del petróleo (Ver cuadro N° 1). Si el precio del barril de crudo se encontraba por debajo de los 16\$ los países debían cancelar en efectivo la totalidad de la factura; mientras que si se producía un aumento del precio por encima de los 16\$ el pago se haría por plazos y con tasas de interés favorables. Así mismo poseía un fondo para el financiamiento de proyectos de desarrollo social y económico, y la promoción de formas de intercambio entre empresas venezolanas y mexicanas con los países suscriptores del acuerdo (Lander, 2006).

En cambio Petrocaribe funcionaría a través de un consejo de ministros de Energía de los países suscriptores que se encarga de coordinar, elaborar y delegar las políticas para la ejecución del acuerdo, el acceso de nuevos miembros y la rendición de cuentas ante la Secretaría Ejecutiva, dirigida por el Ministerio de Energía y Petróleo de Venezuela. Se encargará igualmente de los estudios de proyectos, y la ejecución de las resoluciones que se emitan en las cumbres anuales del Acuerdo. La operatividad del acuerdo está en manos de la filial creada para ello: PDV Caribe (PDVSA, 2005). Hasta el 2009 los países suscriptores son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam y Venezuela (Petrocaribe, 2009).

El acuerdo energético de Caracas fue complementario al de San José que antecedió a Petrocaribe. Era igual en

Cuadro N° 1. Financiamiento del Acuerdo de San José entre 2000-2001

Precio promedio anual	% a financiar
Mayor a 16 \$ y menor de 18	20%
Mayor a 18 \$ y menor de 21	21%
Mayor a 21\$ y menor de 23	22%
Mayor a 24 \$ y menor de 27	23%
Mayor a 27 \$	25%

Fuente: Luis E. Lander, La energía como palanca..., www.eluniversal.com, pág. 8-9.

cuanto al suministro de crudo con facilidades de pago, pero a diferencia del primero, éste propuso el diferimiento del pago y el pago de la factura en bienes y servicios en caso de ser necesario, previo acuerdo entre el país receptor y Venezuela. De igual forma una parte de la factura puede cancelarse en un plazo de hasta 15 años con periodos de gracia de entre 12, 18 y 24 meses, con una tasa de interés de 2%. El acuerdo se suscribió de manera bilateral con Venezuela. Entre los países que firmaron el acuerdo en 2005 se encontraban: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá y República Dominicana (PDVSA, 2005).

El 30 de octubre de 2005, en una visita a Venezuela de Fidel Castro, Cuba se unió al Acuerdo teniendo en cuenta que la isla no estaba incluida en el Acuerdo de San José. Al unirse empezó a recibir 53.000 Barriles diarios. A diferencia del Acuerdo de San José, Venezuela es el único país proveedor ya que México no se incorporó. Los volúmenes de petróleo aumentaron y las condiciones preferenciales de financiamiento son más amplias que las del Acuerdo de San José de 1980 (ver cuadro No 2), (Lander, 2006). En síntesis, en el nuevo compromiso, que comienza en junio de 2005, México no une, y además se incluye a Cuba.

Cuadro N° 2. Financiamiento de Petrocaribe

Precio del Barril de petróleo	Porcentaje a financiar
Mayor a 15 \$	5%
Mayor a 20 \$	10%
Mayor a 22 \$	15%
Mayor a 24 \$	20%
Mayor a 30 \$	25%
Mayor a 40 \$	30%
Mayor a 50 \$	40%
Mayor a 80 \$	50%
Mayor a 100 \$	60%
Mayor a 150 \$	70%

Fuente: Petrocaribe (2009). Petrocaribe. Energía para la unión. Motor para el desarrollo de los pueblos del Caribe, en : <http://www.petrocaribe.org/interface.sp/database/fichero/publicacion/639/40.PDF>

La propuesta de Petrocaribe aparece cuando se impulsa desde EUA los biocombustibles, siendo éste un productor mundial de etanol a partir del maíz. En algún momento se proyectó que los países de la cuenca del Caribe pudieran entrar en la producción y exportación de biocombustibles hacia los Estados Unidos. Esto, según Hernández-Barbarito (2007) fue una de las acciones políticas de los últimos años de la administración Bush que intentaba debilitar a los gobiernos latinoamericanos que se mostraban dispuestos a apartarse de las políticas de Washington (Hernández-Barbarito, 2007); sin embargo, la propuesta de los biocombustibles ha encontrado muchas críticas. Una de ellas es el incremento en los precios de los alimentos, ya que la producción de cereales se destinaría para hacer biocombustibles y otra es el desplazamiento de los cultivos hacia el maíz o caña de azúcar, entre otros, ya que se dejarían de producir cultivos tradicionales por aquellos que sean rentables para la energía. El debate se mantiene y ante la subida de los precios del crudo hacia mediados del 2008 cuando llegó a 143 \$ el barril, la propuesta de los biocombustibles fue altamente atractiva ya que no emite CO₂, a pesar que podría agudizar los problemas alimentarios del planeta.

Es por ello que la propuesta de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de nuestra Américas (ALBA), y Petrocaribe incluyen crear fondos destinados al impulso de planes de electrificación o programas sociales y de desarrollo como es el Fondo ALBA-Petrocaribe. Con este Fondo, se proponen proyectos de saneamiento ambiental, construcción de viviendas, vialidad, en materia agrícola entre otros (Petrocaribe, 2012). Estos proyectos son las propuestas que van de la mano con la materia energética, contando además con propuestas de crear empresas bilaterales o gran-nacionales; todas ellas de carácter estatal. Un ejemplo de esto es la idea de construir una refinería en Pernambuco conjuntamente con la compañía estatal Petrobras; al igual que Petrobras se ha asociado para operar algunos de los campos en la Faja del Orinoco. Con otras empresas estatales de los países miembros de Petrocaribe se busca realizar inversiones en infraestructura para el suministro de crudo como por ejemplo, con Cuba Petróleo (CUPET). Este fenómeno del fortalecimiento de las empresas estatales puede explicarse a partir de lo que señala el analista Michael Klare:

Increasingly, the national oil companies are forming strategic alliances with one another to advance the foreign policy objectives of their state owners and magnify their combined power vis-a-vis the Western oil giants (also known as international oil companies, or IOC's). In 2006, for example PDVSA announced that it would team up with several other national oil companies, including Petropars (an affiliate of the National Iranian Oil Company) and

Petróleo Brasileiro S.A. (Petrobras), to develop Venezuela's extra-heavy crude in the Orinoco River basin (Klare, 2008, pág 19).

En estos proyectos las compañías privadas están excluidas, sólo están en aquellos puntos en los que las estatales no poseen capacidad para operar, como tecnología. Y en otros casos se adquieren, como el caso de transporte, que si bien la petrolera venezolana posee una división de tanqueros en PDV-Marina, en donde se adquirieron 2 tanqueros para que transporte los suministros a los países que están en Petrocaribe (Hernández-Barbarito, 2007). Sin embargo debe agregarse la dependencia tecnológica para la construcción de infraestructura necesaria para el almacenamiento y distribución de crudo y derivados.

La puesta en práctica de los acuerdos de cooperación en Petroamérica y Petrocaribe buscan que el petróleo venezolano aumente su presencia en la región ya que se considera que Venezuela no ha tenido un papel importante como proveedor energético en la región, dadas las reservas que posee. Una muestra de ello se capta al observar que las fuentes del petróleo Brasileño son de África. Hernández-Barbarito (2007) dice que:

Nuestro Petróleo se fue enfocando cada vez más hacia Estados Unidos (EEUU). Durante esos años veíamos cómo compañías que operaban en el Medio Oriente..., preferían enviar petróleo a Brasil desde esta región. Mucho menos se atendían las propuestas de Petrobras, en los años setenta, para realizar actividades en Venezuela (pág. 1).

Para esta autora Venezuela creó una dependencia con respecto al mercado petrolero de EUA desde los inicios de la explotación petrolera, y ésta fue una relación de subordinación a los intereses energéticos de EUA. Por ello considera que Venezuela no jugó un papel protagónico como proveedor de energía en la región y es hasta el siglo XXI, con las acciones emprendidas por el actual gobierno, que el crudo venezolano ocupa un lugar protagónico como parte de la política exterior.

Petrocaribe también se presenta como promotor de otras fuentes de energía alternas como la solar y eólica, ya que se considera que el mundo no puede mantenerse con el paradigma de consumo y despilfarro actual. Así, se promueve el ahorro y la eficiencia energética, se critica el modelo desarrollista como inviable ecológicamente, y se desestimula la subida de los precios del petróleo que viene afectando a las economías del Gran Caribe que en su mayoría son productores agropecuarios e importadores netos de energía (PDVSA, 2005).

En este sentido Petroamérica con sus diferentes propuestas para cada subregión del continente, intenta que el petróleo venezolano tenga protagonismo en el mercado. Esto fue planteado previamente en el segundo

gobierno de Rafael Caldera (1994-1999), pero era un acuerdo sólo con Brasil, que en ese momento se proyectaba como un gran consumidor energético en la región. Ahora, los volúmenes de crudo y derivados que se destinan al Gran Caribe con Petrocaribe son tan grandes, y su continuidad dependerá de la producción en Venezuela y del interés del gobierno venezolano de seguir destinando recursos para el financiando esos suministros. Los países del Gran Caribe valoran esta cooperación como muy importante ya que les permite destinar fondos para otras áreas del desarrollo en el corto plazo.

En los acuerdos de cooperación firmados entre Venezuela y los países del Gran Caribe, se provee distintas cantidades de crudo y derivados a Honduras, por ejemplo. El acuerdo establece que sea de 20.000 barriles diarios para Honduras, de 4.000 barriles por día para Belice, 50.000 barriles diarios para República Dominicana y 1.000 barriles diarios para Granada (Petrocaribe, 2005a). En estos acuerdos Venezuela puede cambiar la cuota que suministra a cada uno de estos países, como puede verse el artículo I de todos los acuerdos firmados.

Una de las preocupaciones de los países receptores del convenio es la reducción de los ingresos fiscales en Venezuela. Se teme que una baja del precio del petróleo disminuiría o detendría los suministros de energía, ya que en el artículo IX señala que si el gobierno venezolano considera que se están lesionando sus intereses se pueden cortar los suministros. A pesar de la baja de los precios del petróleo venezolano, Venezuela asegura que continuará suministrando el petróleo y para octubre del 2007 el Director Gerente de PDV Caribe decía: El desplome de los precios del crudo no afectará el suministro de petróleo y el mecanismo de financiamiento de los países miembros de Petrocaribe (...) de los cuales 92.000 barriles corresponden a Cuba y 80.000 al resto de los países miembros del Caribe (Últimas Noticias, 2008, octubre 21).

Este pronunciamiento fue hecho en pleno comienzo de la crisis financiera mundial, sin que se supiera aún la profundidad de la misma, su duración, o los sectores resultarían más afectados. Desde abril de 2009 ha aumentado el precio del petróleo en el mercado internacional, pero Venezuela presenta una crisis fiscal y una elevada inflación. Situación dual que le permite al gobierno del presidente Chávez sortear la crisis sin aplicar ajustes fiscales severos, y mantener los compromisos con los países receptores de Petrocaribe. Se confía en que el precio del petróleo siga aumentando, y que el gasto público mantenga el ritmo de crecimiento sostenido hasta ese momento.

La cuota acordada para el suministro a cada país como puede verse en el cuadro No. 3 no se cumple al pie de la letra según lo estipulado el acuerdo, pero se encuentra cercana. Se puede observar que el total real suministrado está un poco por encima del 50%, al

Cuadro N° 3. Cuotas acordadas y suministro real por los países de Petrocaribe

Pais	Cuota en miles de barriles por día (MBD)	Suministro Real MBD	Observaciones
Antigua y Barbuda	4,4	1,54	Gasolina, jet y diésel
Belice	4	0,57	Diesel y gasolina
Dominica	1	0,23	Diesel y GLP
Granada	1	0,79	GLP y diesel
Guyana	5,2	3,23	Gasolina, jet y fuel oil
Haití	14	10,87	Gasolina, jet y diésel
Honduras	20,3	2,91	Diesel
Jamaica	23,5	22,41	Jet, Diesel y crudos
Nicaragua	10	7,95	GLP, gasolina, diesel y fuel oil y crudos
República Dominicana	30	25,63	Gasolina, jet, diesel, fuel oil y crudos
San Cristóbal y Nevis	0,7	0,47	Diesel
San Vicente y Las Granadina	1	0,15	GLP y diésel
Surinam	10		
Total	124,8	76,75	

Fuente: PDV-Caribe, Petrocaribe. Informe de gestión, I semestre, 2008.

igual que en productos derivados como gas licuado de petróleo (GLP), diésel, gasolina y otros. El crudo sólo va a aquellos que tienen capacidad de refinación como: Cuba, Jamaica y República Dominicana. También debe agregarse que algunos de estos países no tienen infraestructura para el almacenamiento y distribución, lo que puede incidir en que no se cumpla con la cuota.

Además de las facilidades de pago en el financiamiento también se prevé que parte del pago se realice a través de bienes y servicios. Nicaragua despacha a Venezuela ganado bovino, frijoles negros y ganado beneficiado (PDV-Caribe, 2008). Algunos consideran que Nicaragua ha obtenido resultados muy ventajosos porque cancelando parte de la factura en bienes no aumenta su deuda con Venezuela y logra ahorrar recursos que se destinan en energía y beneficia a los productores nicaragüenses (El observador económico, 2007).

El artículo número V de los acuerdos de Petrocaribe dice que los suministros son sólo para consumo interno de los receptores y sólo Cuba puede destinar parte de lo que recibe a la venta en los mercados internacionales, ya que si bien Cuba está dentro del esquema de Petrocaribe tiene un trato preferencial que se basa en el "Acuerdo Energético de Caracas" (SELA, 2013), y en este acuerdo la isla puede hacerlo. Venezuela firmó un acuerdo diferente con cada país en el cual todos los artículos son iguales y sólo cambia el número de barriles suministrados de acuerdo a la necesidad de cada país, pero en el caso cubano debe tenerse en cuenta que las relaciones son más estrechas y se firmó además un Convenio Integral de Cooperación con Cuba en donde se acuerda aportar 53.000 barriles diarios (Veneconomía, 2010).

Para cumplir con el suministro de petróleo y derivados se ha encontrado el problema de la insuficiente infraestructura. Sólo tres países pueden

procesar crudo, el resto no cuenta con refinerías, en algunos casos ni siquiera tienen instalaciones adecuadas para la distribución de los productos. Petrocaribe busca que ésta se cree para distribuir los derivados de petróleo como son los casos como en San Vicente y Las Granadinas, donde se invirtieron 98 millones de dólares para construir una planta de llenado de bombonas de GLP para cubrir la demanda de gas doméstico. Se espera que éste llegue al consumidor a menor costo (PDV-Caribe, 2008).

La no inclusión de las empresas privadas o intermediarios hace posible que se reduzcan los costos de los productos para los consumidores. La infraestructura que se ha construido y la que se proyecta construir se hace con compañías mixtas o "gran-nacionales", como se les denomina en Pdvsa. Venezuela tiene una participación accionaria junto con la de los países suscriptores (ver cuadro N° 4). Esto podría interpretarse como un desplazamiento o colocación de trabas a empresas privadas, especialmente si provienen de EUA; pero también podría interpretarse como el fortalecimiento de la presencia del Estado en el sector energético.

Con la creación de Petrocaribe se ha anunciado la cojnstrucción de infraestructura en todo lo relacionado a la energía como son la construcción de refinerías, plantas de llenado y distribución. Se ha configurado un plan para cumplir con el abastecimiento para cada país. Por ejemplo para suministros se ha proyectado la recuperación y expansión de las refinerías existentes. La construcción y ampliación de las refinerías implica una alta inversión de miles de millones de dólares en los países donde se han proyectado construir las, lo que genera expectativas de empleos en la construcción y luego para la operacionalización.

Cuadro N° 4. Empresa mixtas

País	Empresa mixta	Fecha de constitución	Participación de PDV Caribe	Capital en miles de millones de USD
Cuba	PDV Cupet, S.A	10/04/2006	49%	204
Belice	ALBA Petrocaribe (BelizeEnergy) LTD	08/06/2006	55%	2
Dominica	PDV Caribe (Dominica) Ltd	26/06/2006	55%	1
San Vicente y Las Granadinas	PDV Saint Vicent and The Grenadines Ltd.	15/11/2006	55%	1
San Critóbal y Nevis	PDV Saint Kitts Nevis	23/02/2006	55%	2
Nicaragua	ALBA de Nicaragua, S.A.(ALBANISA)	16/08/2007	51%	1
Granada	PDV Grenada Ltd.	21/07/2007	55%	1
Jamaica	Petrojam	30/01/2008	49%	129

Fuente: PDV-Caribe, Petrocaribe. Informe de gestión, I semestre, 2008.

En recapitulación, Petrocaribe ofrece petróleo con financiamiento, ha ofrecido inversiones en la construcción de refinerías y se propone lanzar al petróleo como herramienta de desarrollo para la región, dentro de los lineamientos del gobierno venezolano

Cuadro N° 5 . Proyectos de Infraestructura en el marco de Petrocaribe

País	Concepto	Monto millones USD	Fecha
Cuba	Reactivación y expansión Refinería Cienfuegos 65 MBD	3.662	08-12- 2007 y 19-06-2008
Cuba	Nueva Refinería Matanzas* 150 MBD	4.329	13/07/2008
Cuba	Nueva refinería de Hermanos Díaz* (50MBD)	855	13/07/2008
Nicaragua	Nueva refinería El supremo sueño de Bolívar (150MBD)	4.419	20/07/2007
Dominica	Nueva refinería del Caribe Oriental (10 MBD)	220	17/02/2007
Haití	Nueva Refinería (20 MBD)*	340	29-04 2007
Jamaica	Expansión refinería Kingston	706	16/08/2006

i. Proyectadas mas no construidas

Fuente: CIECA, "Gasto público anunciado y realizado por Venezuela-refinerías".Acumulado al 18-09-08, PDV Caribe, Petrocaribe. *Informe de gestión*, I semestre, 2008.

a la propuesta energéticadel ALBA. Si se sigue lo informado por el centro de investigaciones económicas (CIECA), el gobierno venezolano ha anunciado desde 2005 la construcción y ampliación de 28 refinerías por un monto de 29.007 millones de dólares en diferentes partes del mundo (CIECA, 2008) pero en la zona del Gran Caribe sólo se han anunciado 7 dentro del marco ALBA-Petrocaribe (ver cuadro N°5).

Al observar el cuadro No. 5 además de las refinerías anunciadas en los países adscritos a Petrocaribe, se encuentran otras en Suramérica como es la de Pernambuco en Brasil que se prevé construir de forma conjunta con Petrobras. Esta se ha empezado a construir y a ampliar, así como a poner en funcionamiento dos refinerías en Argentina, el proyecto de construcción de una refinería en Manta, Ecuador, por parte de PDVSA. En Colombia se había anunciado la compra del 51% de la refinería de Cartagena. También se ha informado la asociación en construcción de refinerías en India, Indonesia, Malasia, China, Siria y Vietnam (CIECA, 2008; PDV-Caribe, 2008). La mayoría de ellas se han proyectado como empresas mixtas y hasta ahora, con la excepción de Brasil se están concretando las negociaciones iniciadas desde 2005.

Hasta el 2009 las refinerías operativas eran las de Cienfuegos en Cuba, que fue una reactivación de la que existía que se construyó por los soviéticos y opera desde diciembre de 2007 (El Universal, 2007 diciembre 20), y la de Jamaica recientemente adquirida y en proceso de ampliación. La de Nicaragua está en estudio para su ubicación y se espera que se concluya en 2013 (El Universal, 2008 octubre 17; 2009 abril 3). Las otras obras de infraestructura como las plantas de llenado y distribución de Dominica se inauguraron en 2009 (el

Universal, junio 13). Varios de los proyectos no han sido concluidos porque están en sus etapas de estudio y estos tardan en algunos casos varios años para verificar los costos ambientales y económicos.

Entre otras acciones de cooperación que hace Venezuela dentro del Gran Caribe se encuentra el apoyo en la construcción de plantas eléctricas en Nicaragua, Haití, Antigua y Barbuda, San Cristóbal y Nevis. La nicaragüense se ha concluido en sus dos primeras fases con una capacidad para generar 120 MW, y se invirtió alrededor de 111,5 millones USD y se espera que cubra el 21,8% de la demanda de ese país (PDV-Caribe, 2008).

En junio de 2009 el gobierno venezolano aprobó ayuda a Nicaragua:

Venezuela aprobó 50 millones de dólares para Nicaragua destinados al ordenamiento territorial, en infraestructura y mejora de caminos rurales en sectores productivos en el marco de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA). Así lo anunció hoy el presidente de Nicaragua, Daniel Ortega, en un largo discurso durante un acto de masas celebrado en la Plaza de la Revolución, en Managua, que fue transmitido por cadena de radio y televisión pero no aclaró si esos recursos son donación o préstamo (El Universal, 2009 junio 14).

La cooperación económica venezolana tiene una gran importancia para estos países, como pudo verse con la crisis financiera de 2008, porque a pesar del financiamiento se han visto con problemas para pagar parte de la factura petrolera que deben cancelar los primeros 90 días del año. Jamaica que por la baja de los precios de la alumina y del turismo se ha visto en dificultades fiscales, y otros países del Caribe pedían la reconsideración para pagar el 80% por adelantado del petróleo y no utilizar el mecanismo de financiamiento, a lo que en esa misma cumbre se dispuso que se revisaría el mecanismo de financiamiento de Petrocaribe y se estudiaría la puesta en práctica del pago de bienes y servicios (Petrocaribe, 2009). Esta revisión sobre el mecanismo de financiamiento de Petrocaribe puede verse la opción de República Dominicana, que va cancelar, a partir de 2010, con frijoles negros la deuda que posee por la factura petrolera; la cual alcanza 12 millones de dólares (BBC Mundo, 2009 agosto 18).

Este tipo de pago por bienes y servicios es aceptado por Venezuela porque las importaciones de alimentos se han incrementado sustancialmente y la mayoría de los alimentos que se importan por el programa de venta de alimentos subsidiados llamados mercado de alimentos (MERCAL), provienen de varios países de Petrocaribe, que pagan su factura con bienes y servicios como Cuba, que lo hace con médicos y entrenadores deportivos.

El acuerdo de Petrocaribe es criticado mediante la acusación de ser un tipo de acuerdo que reporta pérdidas

para la petrolera estatal y el fisco venezolano. Se criticó que Venezuela no podía suplir de crudo al Caribe porque la infraestructura de distribución para operar el petróleo y sus derivados es propiedad de las transnacionales. En respuesta se impulsó la construcción de infraestructura (en el marco de Petrocaribe) con el propósito de desplazar a las transnacionales e intermediarios. Los críticos a los intercambios de bienes y servicios sostienen que afecta el flujo de caja de PDVSA, que las cuentas por cobrar están alrededor del 93,2% y que finalmente el Acuerdo reportará pérdidas. Es por ello que se asume que se considera esta iniciativa como un proyecto político antes que comercial (Petrocaribe, 2005a). Para el economista José Toro Hardy, el acuerdo de San José permitió que las empresas venezolanas participaran en obras de infraestructura en los países signatarios, algo que no pasa actualmente (El Nacional, 2009 julio 13). Otro de los argumentos que se usa es alta inflación, lo bajo del ingreso de venezolano, los problemas en infraestructura, en los servicios de salud y educación. Sin embargo, el gobierno defiende este mecanismo de cooperación energética.

Las acusaciones que hacen a Venezuela sobre el uso de la petropolítica (Arriagada, 2006) hacia los países del Caribe mediante Petrocaribe no parecieran ser totalmente válidas pues, aparentemente, la elección de José Miguel Insulza como Secretario General de la OEA fue apoyada por los países miembros de Petrocaribe solo luego de la promoción que realizaran Chile e Insulza en estos países (Serbin, 2006). Sin embargo deben verse también las acciones del gobierno venezolano en la crisis de Honduras. Para los opositores al presidente Manuel Zelaya, el gobierno venezolano dio ayuda logística para realizar el referéndum sobre la modificación de la constitución y aprobar la reelección presidencial (BBC Mundo, 2009 septiembre 21). Luego de la salida de Zelaya se señaló que Venezuela lo protegió en el exterior y contribuyó a la injerencia de la OEA, la ONU y el ALBA, en el conflicto. Trascendió igualmente que financió a grupos pro-Zelaya dentro de Honduras para exigir la restitución de Zelaya. Petrocaribe, por su parte, emitió una condena, y el presidente Chávez anunció que cesarían los envíos de petróleo con financiamiento a ese país centroamericano hasta que no se restituyera a Zelaya (El Universal, 2009, julio 8).

La preocupación del presidente Chávez era la pérdida de un aliado que aparte de ser receptor de la cooperación venezolana a través de Petrocaribe, también es miembro del ALBA y había implementado programas sociales parecidos a los venezolanos. El referéndum que intentaba llevar a cabo Zelaya pretendía realizar cambios constitucionales muy parecidos a los ocurridos en Venezuela, Ecuador y Bolivia. La salida de Zelaya es sentida con un retroceso en el proyecto bolivariano en América Latina. Con esto se quiere explicar que Venezuela pierde un aliado que respaldaba los lineamientos de la política exterior venezolana. El

caso de Honduras mostró muy claramente que la política petrolera venezolana en el Caribe busca construir y mantener aliados que comparten visiones políticas e ideológicas en lo interno y externo.

En Nicaragua se ha dicho que es uno de los principales ganadores dentro del ALBA por la ayuda recibida del gobierno venezolano, y Daniel Ortega logró modificar la Constitución para permitir la reelección presidencial (el Universal, 2009 octubre 20). Sin embargo, el movimiento sandinista está más arraigado y organizado como factor de poder que en Honduras.

A pesar del compromiso con Honduras y Nicaragua no está tan involucrado en las políticas de la mayor parte de los países de Petrocaribe como lo son: Antigua y Barbuda, Cuba, Dominica, Honduras, Nicaragua, San Vicente y Granadinas; o de los países que no son parte del ALBA. Adicionalmente, estos países no se han unido a la condena a los TLC's. De hecho República Dominicana que firmó uno con EUA, y otros países centroamericanos y del Caribe siguen teniendo intercambios comerciales importantes con EUA, y reciben inversiones turísticas de este país.

Siguiendo a la investigadora de FLACSO en Costa Rica Jossette Altman Borbón (2009), las propuestas de integración y cooperación venezolanas son muy atractivas porque, en muchos casos, los recursos que ofrece pueden superar la ayuda económica de EUA y Europa e incluso la del FMI. Tanto los recursos de Petrocaribe como los del ALBA representan una ayuda importante para los países de esta región sin importar que en una buena parte de los grandes proyectos no se concreten.

También en la región han aparecido varias ofertas de integración regional; entre ellos se encuentran: el sistema de integración centroamericano (SICA), la propuesta del Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA), la comunidad del Caribe (CARICOM) y el ALBA (Mayobre, 2005). Esta serie de propuestas evidencian una sobreoferta de mecanismos de integración que han llevado al fraccionamiento más que a la integración.

Petrocaribe ha ayudado a los países signatarios a mitigar los efectos del aumento de los precios del petróleo en el mercado internacional, y a crear medidas en asuntos sociales e infraestructura en la región. Si bien el proyecto de cooperación busca crear otros mecanismos de integración diferentes a los que propone EUA en la región, él mismo se expone como una herramienta de cooperación que impulsara la integración dentro del ALBA. Su continuidad dependerá de la sostenibilidad que Venezuela le pueda ofrecer ante una caída de los precios del petróleo y de que se puedan concretar muchos de los proyectos anunciados desde su creación. Ahora bien, difícilmente pueda crearse un frente anti-Estados Unidos, ya que muchos de los intercambios comerciales se realizan con éste país, y la oposición de los países del ALBA no pasa de ser retórica. El reto está en si Petrocaribe logrará impulsar la integración,

la estabilidad económica y la complementariedad en la región.

Conclusiones

La integración y cooperación energética ha tomado mayor relevancia en América Latina como un instrumento para apuntalar los sistemas de integración y el desarrollo. La cooperación venezolana es otorgada a través de Petrocaribe a: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía y Surinam. Consiste en el financiamiento de la factura petrolera y a medida que suben los precios del petróleo en el mercado internacional, se puede pagar hasta en un plazo de 25 años con tasas de interés muy bajas; además de la opción de pago a través de bienes y servicios.

Petrocaribe también destina fondos para la creación de programas sociales, de energías alternas a los hidrocarburos y para la infraestructura para la refinación y distribución de petróleo y derivados en conjunto con las empresas estatales de los gobiernos que reciben la ayuda. El suministro se hace de acuerdo a las necesidades de cada país y la disponibilidad de producción de la petrolera venezolana. La ayuda energética se destina exclusivamente para el consumo interno de cada país; con la excepción de Cuba que puede disponer de una cantidad del petróleo para colocarlo en el mercado internacional.

La construcción e inversión en refinerías y plantas de distribución que anuncia el gobierno venezolano en los países del acuerdo no se ha realizado completamente y las que se proyectan están en estudio. Sólo funcionan las ya existentes como la de Cienfuegos en Cuba, que fue reactivada por PDVSA para la refinación de petróleo y distribución a los países del acuerdo. En muchos casos los anuncios para la construcción de infraestructura deben esperar años para su concreción y dependen de la disponibilidad de recursos por parte de Venezuela y de las negociaciones con los países receptores.

No todos los países que se encuentran en Petrocaribe están en el ALBA; sólo Antigua y Barbuda, Cuba, Dominica, Honduras, Nicaragua, San Vicente y Las Granadinas son miembros; Jamaica y Guatemala han sido invitados o son observadores. Cuba y Nicaragua son los países que más beneficios han obtenido para el pago de parte de la factura petrolera con bienes y servicios: Nicaragua recibe la cooperación venezolana como ayuda que va más allá de solidaria pues no solo recibe recursos energéticos sino también fondos importantes en otras áreas que ayudan a sostener al gobierno sandinista.

La cooperación venezolana será bien recibida por los países de la cuenca del Caribe mientras no sean objeto de presión adicional por parte del gobierno venezolano,

ya que el presidente Chávez tiende a presionar y ayudar más a los países que detentan gobiernos a fin política e ideológicamente. Muchas de las economías del Gran Caribe tienen nexos con el mercado norteamericano y parte importante de sus exportaciones van a ese mercado y muchas inversiones provienen de ese país.

En fin la cooperación energética de Venezuela se mantendrá si los precios del petróleo se mantienen altos y de la situación económica y política dentro de este país. Habría que preguntarse si con una caída importante de los precios del petróleo, el gobierno venezolano estaría dispuesto a continuar destinando ayuda exterior a expensas de la atención a la situación al interior del país. Y en caso que se mantengan precios altos, el gasto público continúa aumentando desproporcionalmente y los recursos no alcanzan para mantener el ritmo. Tal vez los montos de ayuda bajen y continúen los acuerdos o incluso se pueda volver al acuerdo de San José que se mantuvo durante los 80 y 90 cuando los ingresos petrolero venezolanos habían disminuido.

La cooperación e integración energética puede ser un impulso más para la creación de sistemas de integración y complementariedad dentro de América Latina. También debe observarse que la integración y cooperación pueda ser parte de otros engranajes como las iniciativas del Banco de Sur.

Notas

1. Para evitar la repetición de términos y facilitar la lectura se tomara la libertad de referirse, en este escrito, a los Estados de la cuenca del Mar Caribe y Centroamérica como la Cuenca del Caribe. El otro término acuñado por el profesor Andrés Serbín es el de "Gran Caribe" para referirse a los ya dichos pero incluyendo a los suramericanos, Venezuela y Colombia además de Guyana y Surinam; estos últimos por ser vínculos culturales, lingüísticos, históricos y comerciales con las Antillas porque estuvieron bajo la misma tutela colonial tanto de Holanda como Inglaterra. Andrés Serbín, "Cuando la limosna es grande. El Caribe, Chávez y los límites de la diplomacia petrolera", en: Revista Nueva Sociedad, N° 205, Fundación Friedrich Ebert, jul-ago. 2006, pp. 76-91.

Referencias bibliográficas

ALTMANBORBÓN, Josette (2009), "El ALBA, Petrocaribe y Centroamérica: ¿intereses comunes?", en: revista *Nueva Sociedad*, No 219, pp. 127-144.

ARRIAGADA, Genaro (2006). *Petropolitics in Latin America. A review of energy policy and regional relations*, en: *Inter-american dialogue*, Working paper. pp.22

BBC MUNDO. (2009, agosto 18). "Frijoles negros por oro negro". En línea: http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2009/08/090818_1728_dominicana_venezuela_frijoles_gm.shtml

BBC MUNDO. (2009, septiembre 21), "Cronología de la crisis hondureña". En línea: http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2009/09/090921_2107_cronologia_honduras_mf.shtml

CIECA. (2008, septiembre 18). "Gasto público anunciado y realizado por Venezuela-refinerías". En Línea: <http://rg-biz.com/docs/12092008InformeCIECA.pdf>

EL NACIONAL. (2009, julio 13). "PDVSA pierde con ventas financiadas a Petrocaribe". En línea: http://www.el-nacional.com/www/site/p_contenido.php?q=nodo/89405/Econom%C3%ADa/Pdvs%20pierde%20con%20ventas%20financiadas%20a%20Petrocaribe

EL OBSERVADOR ECONÓMICO. (2007, abril 19). "Nicaragua aparece como país ganador con el ALBA". Managua. En línea: <http://www.elobservadoreconomico.com/articulo/1>

EL UNIVERSAL. (2007, diciembre 20). "Cienfuegos pretende ser el eje petrolero de Cuba". En Línea: http://deportes.eluniversal.com/2007/12/20/eco_art_cienfuegospretende_646275.shtml

EL UNIVERSAL. (2008, octubre 17). "Venezuela pospone por 10 años construcción de refinería en Nicaragua" En línea: http://www.eluniversal.com/2008/10/17/eco_ava_venezuela-pospone-po_17A2075819

EL UNIVERSAL. (2009, abril 3). "Empresa francesa hace estudios para instalar refinería con fondos venezolanos". En línea: http://www.eluniversal.com/2009/04/03/petro_ava_empresa-francesa-hac_03A2282203.shtml

EL UNIVERSAL. (2009, julio 8). "Pdvs suspende suministro de 20.000 barriles de crudo diario a Honduras". En línea: http://www.eluniversal.com/2009/07/08/petro_ava_pdvsa-suspende-sumin_08A2471083.shtml

EL UNIVERSAL. (2009, junio 13). "Chávez visita Dominica para inaugurar planta de combustible". En línea: http://www.eluniversal.com/2009/06/13/pol_ava_chavez-visita-domini_13A2387767.shtml

EL UNIVERSAL (2009, junio 14) "Venezuela aprobó 50 millones dólares para Nicaragua". En línea: http://www.eluniversal.com/2009/06/14/eco_ava_venezuela-aprobo-50_14A2388883.shtml

EL UNIVERSAL. (2009, octubre 20). "Sandinistas celebran el fallo que permite reelección de Daniel Ortega". En línea: http://www.eluniversal.com/2009/10/20/int_ava_sandinistas-celebran_20A2926531.shtml

HERNÁNDEZ-BARBARITO, Lolola. (2007). *Petroamérica y la integración energética de América Latina y el Caribe*, Caracas, Instituto de Altos Estudios Diplomáticos Pedro Gual-Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Exteriores. Pp.70.

KLARE, Michael. (2008). *Rising powers, shrinking planet*, New York, Metropolitan Books-Henry Holt and company. pp.339

LANDER, Luis E. (2006). *La energía como palanca de integración en América Latina y el Caribe*, Caracas, ILDIS. Pp.29

MAYOBRE, Eduardo. (2005). *La propuesta Petroamérica y la integración energética de América Latina y El Caribe*, Caracas, ILDIS. Pp. 113.

PDV-CARIBE. (2008). *Petrocaribe. Informe de gestión*, I semestre.

PDVSA. (2005). "Acuerdo de Cooperación energética Petrocaribe", En línea: http://www.pdvs.com/index.php?tpl=interface.sp/design/biblioteca/readdoc.tpl.html&newsid_obj_id=1349&newsid_temas=111. Sitio Oficial de Petróleos de Venezuela S.A. (Recuperado el 02 de enero de 2013)

PDVSA. (2010). "Petrocaribe". (Consultado el 20 de Mayo de 2010). En línea: http://www.pdvs.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenuprinc.tpl.html&newsid_temas=48

PETROCARIBE. (2005a). "Editorial", *Revista Económica Venezolana on line*. En línea: http://www.Analitica.com//Opinion_y_analisis_2005-Petrocaribe.mht

PETROCARIBE. (2005b). *Acuerdo entre Venezuela y los países del Caribe*. En Línea: <http://www.menpet.gob.ve/repositorio/imagenes/file/Documentos/petrocaribe/AcuerdodeCooperacionEnergeticaPETROCARIBE.pdf>

PETROCARIBE. (2009). *Países miembros*, En línea: <http://www.petrocaribe.org/> (consultado 07 de enero 2013.

PETROCARIBE. (2012). Petrocaribe energía para la unión, motor para el desarrollo de los pueblos del Caribe. En línea: <http://www.petrocaribe.org/interface.sp/database/fichero/publicacion/639/40.PDF>

SELA. (2013). *Acuerdo de Cooperación energética. Petrocaribe*. En línea: http://www.sela.org/attach/258/EDOCS/SRed/2013/09/T023600005381-0-Di_No_3_Acuerdo_de_Cooperacion_PETROCARIBE-Final_doc_Rev__21-8-13.pdf

SERBIN, Andrés (2006). "Cuando la limosna es grande. El Caribe, Chávez y los límites de la diplomacia petrolera", en: *Revista Nueva Sociedad*, N° 205, Fundación Friederich Ebert, jul-ago. pp. 76-91.

ULTIMAS NOTICIAS. (2008; octubre 21). "PDVSA asegura suministro a Petrocaribe a pesar de caída precios del petróleo". Caracas. en Línea: <http://venezuelareal.zoomblog.com/index-174.html>Minuto 59.mht

VENECONOMÍA. (2010). "Transparente como el petróleo". *Veneconomía hemeroteca*. En línea: http://www.veneconomia.com/site/files/articulos/artEsp136_4.PDF

***Alberto Hoyos Varela**

Licenciado en Historia de la Universidad de los Andes, Mérida-Venezuela. MSc. en Negociaciones Internacionales y Manejo de Conflictos en la universidad Andina Simón Bolívar de Quito-Ecuador
Actualmente: Profesor de la Universidad Centras de Venezuela, y estudiante del Doctorado de Ciencias Políticas de la Universidad Simón Bolívar de Caracas
e-mail: albertohoyosv@gmail.com

Fecha de recepción: febrero 2013
Fecha de aprobación: abril 2013