

El marco global de relaciones internacionales de Venezuela y el mundo; las tendencias hacia la descentralización en la administración de los asuntos públicos, las últimas concepciones del desarrollo regional, entre otros aspectos, fueron parte de las circunstancias que rodearon la creación del Instituto Zuliano de Estudios Fronterizos (IZEF), cuyos criterios de gerencia pública han introducido estimables innovaciones, entre ellas el haber generado un vínculo inédito entre las políticas de descentralización y los asuntos de la política exterior.

El IZEF es dirigido por el politólogo Pável Rondón Daza, egresado de la Universidad Central de Venezuela, quien ha realizado estudios de postgrado en Hidrocarburos y en Planificación del Desarrollo Regional. En esta oportunidad, Rondón brinda una interesante visión de los cometidos del IZEF, sus logros y perspectivas.

AM: A más de dos años de gestión del IZEF, cuál sería el balance de las actividades de este instituto, enfatizando en lo que se ha logrado en materia de política exterior que, tenemos entendido, ha sido uno de los aspectos de avanzada, por así decirlo, y que ha caracterizado su acción.

PR: La creación del IZEF estuvo precedida de algunas premisas o un marco referencial para su actuación. Se tomó en cuenta la situación del Zulia, la situación de Venezuela y del mundo para 1996. Se determinó qué factores había en el mundo que incidieran sobre la frontera, sobre el país y en el propio estado.

En relación con la experiencia del IZEF y de la Gobernación en materia de política exterior, si lo llamamos así, se plantea una exigencia de reflexión, puesto que ya no se trataría de política exterior, literalmente hablando, porque la política exterior está reservada, como sabemos, a los órganos centrales. Pero como hemos participado de acuerdo con esos órganos, se podría decir que nuestras políticas forman parte de la política exterior, hasta que decidamos llamarla política global. ¿Por qué política global? Porque en ella participan otros actores que no son sólo los de orden central.

"En aquel momento en que surge el IZEF había un proceso de indefinición en cuanto a la concreción del Tratado de Libre Comercio. En segundo lugar, eran recientes las consecuencias a nivel global de la caída del Muro de Berlín, y considerábamos entonces que sobre la creación del IZEF incidían el proceso de integración latinoamericano y andino, el proceso de apertura que había iniciado Vene-

IZEF: HACIA LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO FRONTERIZO

Adela González M.

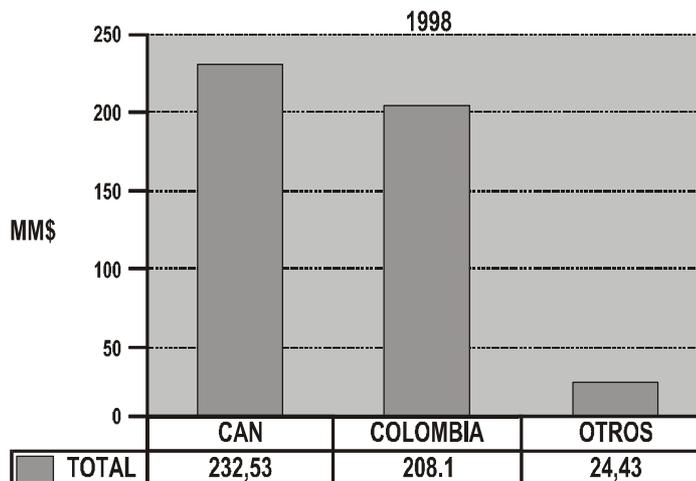
El Instituto Zuliano de Estudios Fronterizos ha abordado la compleja realidad de la frontera del estado Zulia generando cambios e innovaciones en áreas tan determinadas tradicionalmente por el Gobierno central, como la de la Política Exterior, donde se ha ganado un lugar específico mediante la gestión de soluciones a las necesidades de esta entidad fronteriza con Colombia.

zuela en 1989 y el proceso de globalización, entendiéndolo no sólo como un proceso económico, sino también de modificación de los criterios que sobre el espacio-mundo, sobre el espacio-región y sobre el espacio-local tiene el hombre.

"Desde el plano nacional incidían la debilidad relativa del Estado central, a partir del proceso de descentralización, así como una nueva actitud de las Fuerzas Armadas y la vigencia del tema fronterizo.

En el plano regional había una voluntad política por parte del equipo gobernante, vale decir, por parte del gobernador Francisco Arias Cárdenas, que como hombre de frontera y estudioso del asunto ha sido abanderado de este proceso de cambiar el rol que tenía el Zulia dentro de los esquemas geopolíticos, que no era otro que el de ser una barrera ante un eventual conflicto con Colombia. Pero al mismo tiempo, el IZEF se propuso ser una especie de Cancillería alterna, no para com-

RELACION DESTINO DE EXPORTACION



INSTITUTO ZULIANO DE ESTUDIOS FRONTERIZOS (IZEF)
FUENTE: MIC - ZULIA

petir o para alterar la autoridad, sino para complementar la actividad del equipo de la Cancillería.

"Debo subrayar que cuando hablamos de teorías y de conceptos aplicados desde una Gobernación, estamos hablando de algo novedoso y que hay que abordarlo con cuidado, porque tenemos que producir resultados, a diferencia de la academia, que puede discutir una idea y producir resultados en lapsos prolongados (tres, seis, nueve años). En el plano del ejercicio del poder hay que estudiar y ejecutar, no hay otro camino."

Gestión fronteriza: avances concretos

El director del IZEF, y secretario ejecutivo del Consejo Binacional de Gobernadores destaca algunos logros y concreciones del instituto en la gestión de la frontera zuliana.

"Se le dio un rol activo al Consejo Binacional de Gobernadores, y creamos diez comisiones de trabajo que tratan igual número de temas. Esos temas son cultura, ambiente, comercio transfronterizo, turismo, etc. Estas comisiones se reúnen con sus equivalentes de La Guajira y el Cesar, localidades colombianas.

Al mismo tiempo, dentro de lo que llamamos la concreción de la política exterior desarrollada por el IZEF, hemos hecho contacto con los organismos nacionales de Colombia y Venezuela y de otros países. No se trata de una gestión exterior contemplativa, para regodearnos en ella, sino que ha sido ejecutada con fines concretos. Unos de ellos es estimular las relaciones en el plano económico y cultural."

En medios públicos de la frontera se le atribuye a la gestión del IZEF el logro de que hoy día el Consejo Binacional de Gobernadores sea ponderado como un ente con peso diplomático ante la Cancillería Venezolana. Así lo comenta, por ejemplo, la publicación *Petróleo*, en su edición de septiembre de 1998.

Al equipo del IZEF le ha correspondido coordinar con la Presidencia y la Secretaría Ejecutiva del Consejo Colombo-Venezolano de Gobernadores de Frontera, "que implica un alto grado de ejercicio de las relaciones exteriores, pues se trabaja con varias gobernaciones de Colombia y Venezuela simultáneamente", explica Rondón, y desde agosto del 97 le ha correspondido al Zulia la Presidencia y la Secretaría Ejecutiva de ese organismo. La Presidencia la ejerce el gobernador Francisco Arias Cárdenas.

En el plano económico el IZEF organizó un encuentro empresarial en marzo

de 1998, al cual asistieron 90 empresarios de la costa caribeña colombiana, y el resto del Zulia, y algunos del occidente de Venezuela. "Ese encuentro no solamente significó una mesa de negocios que nos llevó a incrementar el comercio de 127 millones de bolívares en 1997 a 455 millones de bolívares en 1998. Este es comercio de producción zuliana. Esa mesa además ayudó a revertir la tendencia a

la des-aceleración por la crisis de los dos países", añadió el director del IZEF.

Desde el punto de vista cultural, el IZEF trabaja en dos planos: el de los intercambios culturales y el de estudio y rescate de los rasgos de cultura fronteriza.

Los intercambios involucran a grupos culturales de la capital del estado con los grupos de la Guajira. Por ejemplo, la celebración de la Feria del Divi-dive, presencia de grupos culturales zulianos en festividades de la población colombiana de Maicao (Guajira colombiana); programación de cursos sobre arte y estética, entre otras actividades. También han promovido la celebración de encuentros binacionales de corte estudiantil.

La Guajira es una región muy importante dentro del territorio zuliano, habitada en su mayor parte por población de la etnia Wayúu, por lo cual ha merecido especial atención en la ejecución de las políticas públicas dirigidas por el IZEF. Refiere el politólogo Rondón, que la Guajira está poblada por unos 300 mil habitantes. El estado Zulia, tiene 3 millones de habitantes. El IZEF ha tenido en cuenta las asimetrías de esta región respecto al resto del estado Zulia.

"Desarrollamos un proyecto dirigido a los jóvenes Wayuu, tratando de elevar la autoestima, y dando

herramientas de socialización y organización a las comunidades; la escuela tradicional desune a la gente, los convierte en autistas; las personas no se comunican. Nuestro proyecto educativo se orienta hacia una educación más sensible, y menos técnica." Otro aspecto que ocupa al IZEF es el tema ambiental. "Se está creando un mecanismo único de información ambiental.

Este tema es muy importante para el país y la región, puesto que somos un país aguas abajo, y en el caso de la Guajira el tema es aún más importante por la carencia de agua, y por la alta contaminación que presenta este recurso. Hemos intercambiado experiencias de técnicas y conocimientos con los colombianos en el área de la agricultura. Hay un intercambio permanente."

Igualmente es frecuente el intercambio de representantes del sector político de la frontera colombo-venezolana, promovido por el instituto. Importantes personalidades públicas de los departamentos vecinos, y del poder central colombiano intercambian información y experiencias con la Gobernación del Zulia.



El IZEF y su consolidación

Al enfocarse al IZEF como ente de gestión fronteriza, el politólogo Pável Rondón analiza los logros y los obstáculos que ha enfrentado el organismo.

"En lo interno hemos detectado algunas cosas: la falta de formación sobre los asuntos de la frontera, y de la gente de la frontera. En ese sentido, hemos dictado varios cursos, uno de 300 horas con el Instituto "Pedro Gual" de la Cancillería, y otros con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur), buscando la preparación y formación del funcionario de la administración pública y de la Gobernación." A tal efecto, se abrirá un postgrado, a finales de este año, en planificación de fronteras, informó.

El enfoque sobre la frontera que practica este instituto innovador en políticas fronterizas hace énfasis en la idea de reconstrucción del espacio fronterizo que fue concebido por las etnias que allí habitaron desde épocas precolombinas.

El director del IZEF precisa que la frontera es el lugar donde la gente interactúa, donde tiene conflictos, pero también, donde la gente vive el consenso a través de la actividad económica, familiar, etc. Dada esta vital dimensión del tema, considera que la gente debe tener consciencia del sitio donde habita. "La gente vive y practica la vida en la frontera pero no ha reflexionado sobre ello."

En el trabajo coordinado por el IZEF confluyen varios organismos, que conforman el Gabinete de Fronteras del Ejecutivo Regional. Entre ellas, citamos Corpozulia, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Transporte y Comunicaciones, así como profesionales independientes que se han incorporado. "Hemos adelantado un proceso descentralizador, creando los capítulos regionales del IZEF, en diferentes zonas del estado. Una de ellas es la Casa IZEF de los Wayuu, en la Guajira.

Si se revisa el desarrollo del Instituto Zuliano de Estudios Fronterizos desde sus inicios, hace apenas dos años, se precisa con claridad que el certero impulso con que inició sus cometidos cimentó el camino por venir.

Actualmente, el instituto está en la fase de planificación del desarrollo fronterizo.

"Al principio estábamos en la fase de crear consciencia de ser estado de frontera; de que la frontera es una posibilidad, y formación de los recursos humanos para ello, y creación de los equipos interinstitucionales; sensibilización de la pobla-

Abordaje de proyectos de desarrollo regional



Arribar a la realidad desde lo concreto. La complejidad allanada para dilucidar soluciones, es el enfoque del IZEF respecto a problemas tan diversos de una sociedad como la zuliana.

AM: ¿En relación con los asuntos del desarrollo, trabajan con base en temáticas específicas, o generales?

PR: Estamos tratando de buscar soluciones al problema del agua, de manera conjunta, a través de un financiamiento del BID y de la CAF, trabajando sobre 2

mil kilómetros de cada lado de la línea límite.

"Asimilamos la experiencia del proyecto de desarrollo del Táchira y Norte de Santander, presentada a estos organismos, que no sabemos por qué no avanza, pero que se quedó en una fase de diagnóstico. Desde el IZEF no partimos de la base de proponer estudios para que los realicen organismos internacionales; aquí los hacemos nosotros, con el proyecto Guajira, pero presentamos la idea de manejar, en principio, un proyecto concreto para resolver el problema del agua.

Resolver el problema del agua es la base para la solución de cualquier problema de desarrollo que se quiera emprender. Ese proyecto tiene objetivos concretos, como el estímulo a la actividad agropecuaria, atacar la alta morbilidad por carencia de agua potable, fijar a la población Wayuu en su territorio, y resolver problemas de tensión política y diplomática que tenemos con Colombia por el uso de la Cuenca Carraipía-Paraguachón, puesto que el río nace en Colombia y es embalsado allá.

Si hay reforestación, si se construyen embalses y "casimbas" (mecanismo artesanal que potabiliza el agua) habrá más agua y menos conflictos.

Se está estudiando la factibilidad del proyecto que presentamos, que tiene varios aspectos: la preservación del agua, la búsqueda de fuentes de agua, y el desarrollo de la "cultura del agua". También un proyecto sobre uso de la energía solar."

ción, convencimiento de los organismos nacionales y regionales de la posibilidad de una gestión directa."

Hoy día Pavel Rondón estima que todos estos factores unidos, más el apoyo de los organismos internacionales, permitirán la planificación. "En estos momentos formamos parte de un proyecto que dirige el IESA, Fedecámaras,

la Gobernación, la Universidad del Zulia, las Fuerzas Armadas Nacionales, entre otros, que busca planificar el desarrollo del Zulia para los próximos 20 años; de allí nos parece importante destacar que ese grupo haya concebido al Zulia como un estado fronterizo, pues este fue un planteamiento que hicimos ante esa comisión, la Comisión de Zulia Tercer Milenio."