



# DESARROLLO FRONTERIZO

## CVS adelanta múltiples iniciativas fronterizas

**Destaca el impulso de proyectos como el ferrocarrilero de la frontera, el de la zona franca de Ureña, el directorio de la oferta exportable, la reactivación del Programa Bolívar, el gasoducto de la frontera, el centro de hidroterapia de Ureña, el instituto de promoción de inversiones, el parque tecnológico regional y el de cooperación internacional, el sistema metropolitano binacional, el proyecto agrotécnico del Cutufí y participa en el Plan Estratégico para el Sur del Lago de Maracaibo.**

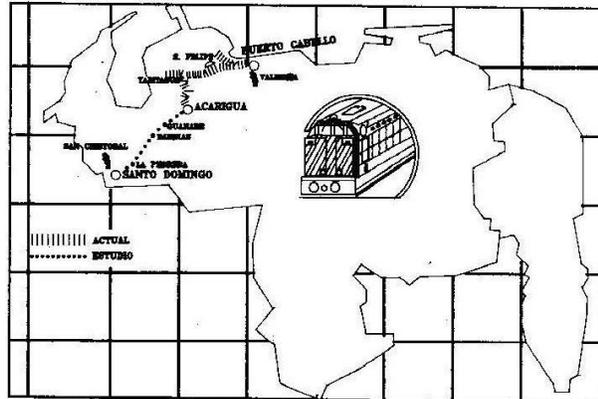
Marlene Otero Silva

EN 1989 FUE FUNDADA la Dirección de Fronteras de la CVS -el mismo año de creación de la Comisión Presidencial de Asuntos Fronterizos- con la función de ofrecer apoyo técnico a la COPAF y coordinar los planes de apoyo con oficinas dependientes de otros ministerios que tuvieran competencias en asuntos fronterizos, con el objetivo de que la Región Suroeste participe en el proceso de integración con Colombia, en el marco del Pacto Andino.

Actualmente no existe esta Dirección de Fronteras y los planes de apoyo en la materia se canalizan a través de los programas de las diferentes Gerencias: Planificación, Inversiones y Agrícola, en forma integral. Las dos primeras, a cargo de los economistas Justo Paredes y Dilio Hernández.

Justo Paredes advierte que tanto la CVS como muchas entidades públicas del país se han redimensionado y todavía están en proceso de ajuste; se están retomando grandes proyectos como el del ferrocarril, el del eje fluvial, pero más a nivel de coordinación y promoción (que de ejecución).

Sin embargo, la CVS tiene planteado crear una Coordinación de Fronteras. Se trata de constituir un equipo técnico binacional de la frontera con Colombia para hacer el estudio del Sistema Metropolitano



El sistema ferroviario Santo Domingo-Acarigua-Puerto Cabello

Binacional, que incluiría a Cúcuta y a San Cristóbal como los dos grandes polos de este sistema.

### Proyectos más importantes

Paredes destaca entre los principales proyectos que se impulsan o apoyan a través de la Gerencia de Planificación, el Sistema Ferroviario Santo-Domingo-Acarigua-Puerto Cabello, el Centro Piloto Hidrotermal de Aguas Calientes, el Sistema Metropolitano Binacional, el Proyecto Agrotécnico del Cutufí y el Plan Estratégico para el Sur del Lago. De igual manera se adelanta, con el apoyo del IICA y el Consejo Nacional de Fronteras lo concerniente al Plan de Desarrollo del Municipio Páez del estado Apure.

Dilio Hernández menciona como los principales proyectos adelantados por la Gerencia de Inversiones durante 1996, el proyecto de Zona Franca de Ureña, el segundo Directorio de la Oferta Exportable Regional, la reactivación del Programa Bolívar en el eje San Antonio-Ureña, el Proyecto Ferrocarrilero de la Frontera, el Gasoducto de la frontera, el Centro de Hidroterapia de Ureña, el Proyecto del Instituto de Promoción de Inversiones de la Región Suroeste, el Desarrollo del Parque Tecnológico Regional, el Programa de Apoyo al Sector Exportador Regional y el Programa de Cooperación Internacional.

### El proyecto de Zona Franca

El objetivo de ésta, al igual que el de otras zonas francas industriales, es el de estimular y proyectar la producción de mercancías con fines de exportación, enmarcadas dentro de los convenios internacionales de Venezuela.

Comercialmente tiene como finalidad promover y facilitar el comercio internacional y nacional de los productos elaborados o requeridos por la Zona Franca. Podrán ser usuarios de estas áreas especiales las personas naturales y jurídicas que obtengan autorización de funcionamiento en la respectiva Zona Franca.

Los beneficiarios pueden almacenar, procesar, fabricar y ensamblar bienes de origen extranjero o nacional para la venta o comercialización fuera del país, de acuerdo a las leyes y convenios internacionales de Venezuela. De igual forma pueden importar para el mercado nacional, de conformidad con la ley y comprar, arrendar, construir diversas instalaciones para el desarrollo de la industria, comercio y/o servicios propios de la Zona Franca.

Planteamos nuestra preocupación acerca de que hemos visto un proceso de desmontaje de las zonas francas en los países que vienen desarrollando una apertura comercial. Al respecto Justo Paredes sostiene que son las zonas francas públicas las que están en proceso de desmonte, como por ejemplo la de Paraguaná, en Venezuela, que no ha dado los resultados esperados; mientras que la zona franca que se concibe para el Táchira sería conducida por el sector privado, en función de la rentabilidad y maximización de beneficios.

En su criterio particular considera conveniente también contemplar la creación de una zona franca cultural para San Cristóbal, dado que en Mérida está dando buenos resultados respecto al abaratamiento de libros y tecnología (como computadoras), que se puede obtener exonerados de impuestos.

### **El proyecto Ferrocarrilero de la Frontera**

Según Dilio Hernández éste uniría a Cúcuta y a la Fria con el Lago de Maracaibo. El estudio técnico de éste lo adelantan Ferrocarril y Corpuzulia. También la CVS promueve el proyecto del Ferrocarril Santo Domingo-Acarigua-Puerto Cabello. Este proyecto -que anteriormente se contemplaba sólo para el transporte de la producción minera- se ha retomado con carácter integracionista, dada la posibilidad de conectarlo con el proyecto de ferrocarril que proviene del Pacto Andino, bordeando la Carretera Bolivariana Marginal de la Selva. Este, a su vez, se conectaría con el que proviene de Santa Cruz (Bolivia) bordeando el piedemonte de la Cordillera Andina. Es decir que sus puntos terminales serían, en el sur Santa Cruz (Bolivia) y en el norte Puerto Cabello (Venezuela).

El tramo Santo Domingo-Puerto Cabello ya tiene su respectivo estudio de factibilidad. Actualmente se realizan gestiones para definir la estructura jurídica de las tierras, con las gobernaciones de Barinas, Portuguesa y las alcaldías intermedias.

En el perfil general de este proyecto se aprecia que fue inicialmente concebido para el transporte de carbón y fosfatos, azufre y amoníaco del Táchira, pero actualmente se contempla la extracción de la producción industrial del estado y de la producción agroindustrial de las áreas de influencia del ferrocarril (Barinas, Portuguesa, Cojedes y Carabobo), así como una ruta de salida al comercio internacional para la producción de los países del Pacto Andino, hoy Sistema Andino de Integración.

### **El Sistema Metropolitano Binacional**

Justo Paredes señala que el proyecto del Sistema Metropolitano Binacional está en la fase de elaboración y se va a someter a los gobiernos del Táchira y Norte de Santander y a organismos homólogos de planificación. Para la formulación de este proyecto

se busca financiamiento de la Corporación Andina de Fomento y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), dado que se requiere de un estudio de envergadura en materia de organización espacial y sobre cómo compatibilizar el marco jurídico. El proyecto se elaboraría en un año.

Respecto a éste indagamos con el Gerente de Planificación qué relación tiene con el de la Conurbación Táchira-Norte de Santander presentado por el doctor Alberto Urdaneta del CENDES y con el de la Zona de Integración Fronteriza (ZIF), en el que vienen trabajando los investigadores de la Universidad Experimental del Táchira.

Paredes afirma que el que adelanta la CVS "está en la misma línea de la propuesta del Cendes; pero ellos aún no han logrado adelantarlo. Respecto al esquema de la ZIF sí es bastante diferente porque se va a manejar por ejes y circuitos viales. Nosotros, a la que ellos llaman ZIF, la hemos desglosado en tres partes o subzonas, con la idea de buscar sistemas de complementación en ambos lados".

---

**"El proyecto del ferrocarril Santo Domingo-Acarigua-Puerto Cabello se ha retomado con carácter integracionista, conectándolo con la red ferroviaria proveniente del Pacto Andino, bordeando la Carretera Bolivariana Marginal de la Selva, el cual, a su vez, se conecta con el proveniente de Santa Cruz (Bolivia), bordeando el piedemonte de la Cordillera Andina".**

---

### **Iniciativas para el municipio Páez**

En el marco del Plan de Desarrollo para el municipio Páez del Estado Apure se encuentra el proyecto de Ciudad Sucre, originalmente concebido en la CVS como "Ciudad Aramendi" y el Consejo Nacional de Fronteras, en homenaje al bicentenario del nacimiento del mariscal Antonio José de Sucre, lo llamó Ciudad Sucre.

Afirma que la concepción original de este proyecto cambió un poco, por ejemplo, respecto al estilo de las viviendas; sin embargo, el actual proyecto se desarrolla en el sitio que se determinó anteriormente, cerca de Cutufí, a unos de 30 kilómetros de El Nula. Actualmente en el impulso del proyecto toman parte el CNF, Malariaología (del MSAS) y Mindur-Caracas. La CVS ya no tiene mayor participación.

También en el municipio Páez se va a reactivar el "gran proyecto agrotécnico del Cutufí", porque allí no se han cumplido los objetivos trazados inicialmente. Se trata de relanzarlo como un "gran proyecto piloto de integración". 

# COTADEF ha logrado participación regional en decisiones nacionales

**La COTADEF, dependiente de la Gobernación del Táchira, cuenta entre sus logros obtenidos en el transcurso del año, haber logrado que organismos centrales tengan una visión real de la dinámica fronteriza, así como el desarrollo de "una visión geopolítica y geoestratégica binacional regional".**

EN LA MEMORIA Y CUENTA de las actividades impulsadas durante 1996 por la Comisión TachireNSE de Fronteras, de la Gobernación del Táchira, el jefe de esta dependencia General Oscar Roviro Villamizar destaca las funciones de asesoramiento, participación en los planes de desarrollo, las actividades a favor de la integración binacional y su competencia en materia de seguridad. El General Roviro Villamizar destaca la importancia de la creación de esa comisión, orientada al desarrollo y a la integración, en el marco de los procesos de Globalización y apertura económica del país, así como de sus relaciones internacionales. En este caso, específicamente con Colombia a través del Departamento Norte de Santander, fronterizo con Táchira, en el marco del Pacto Andino y la integración bilateral.

La misión de la COTADEF es coadyuvar en la dirección de la política en materia de Fronteras del Gobierno nacional. En este sentido el General Roviro Villamizar considera que la gestión de esta comisión ha logrado que organismos centrales tengan una visión real de la dinámica fronteriza.

De igual manera, señala el jefe de la Cotadef, se promovieron en el año eventos que han logrado el desarrollo de "una visión geopolítica y geoestratégica binacional regional, lo cual ha repercutido en forma positiva en la participación de la frontera en el proceso de decisiones a nivel nacional y a la solución de problemas de carácter doméstico, propios de la dinámica regional". Esta comisión está integrada por todos los organismos relacionados con los asuntos fronterizos en el Táchira, como son los institutos universitarios dedicados al tema, la Corporación Venezolana del Suroeste y los organismos nacionales representados en el estado.

## A favor de la integración

En materia de Integración, la COTADEF participó en la reunión de la Comisión Presidencial de Asun-

tos Fronterizos (COPAF) celebrada en agosto en Cúcuta, donde se planteó la necesidad de tomar en cuenta a las Gobernaciones Fronterizas en el análisis de problemas binacionales.

También trabajó en la coordinación de los Gabinetes Gubernamentales del estado Táchira y del departamento Norte de Santander, donde se concluyó en la necesidad de crear los Consejos Consultivos Binacionales en las áreas de Salud, Salud Animal y Vegetal, Turismo, Educación y Planeación, los cuales coordinaron problemas regionales y están en la fase de ejecución.

La COTADEF coordinó la 3ª Reunión del Consejo Colombo-Venezolano de Gobernadores celebrada en Riohacha (Colombia), donde se ratificaron acuerdos de la reunión de Gabinetes Gubernamentales y la creación del Comité Binacional Permanente de asesoramiento, integrado por los Comisionados de Fronteras de los dos países. Participó en una reunión de trabajo en el Consejo Nacional de Fronteras y la Corporación Andina de Fomento, en materia de Integración y Desarrollo Fronterizo y coordinó la instalación del Consejo Consultivo Binacional de Planeación y Desarrollo.

## Planes de Desarrollo

En materia de planes desarrollo, esta Comisión participó en la coordinación del Plan de Gestión Fronterizo 1996-1999, dirigido por el Ministerio de la Defensa y elaborado con la participación de los alcaldes fronterizos, en la coordinación del Encuentro de Gobernadores y presidentes de Asambleas Legislativas de los estados fronterizos donde se destacó la creación del Bloque Parlamentario Fronterizo.

## Actividades de asesoramiento

Dentro de sus actividades la COTADEF ha orientado a instituciones promotoras del desarrollo de la entidad, asentadas en el eje fronterizo, tales como la Asociación Venezolana de Transporte de Carga Pesada, el Central Azucarero del Táchira, el Instituto de Comercio Exterior, las alcaldías y otros, así como ha orientado a grupos de estudiantes universitarios en materia de integración, seguridad y desarrollo, en lo referente a proyectos fronterizos. MOS 

## COTADEF

**Participó en reuniones como la del Comité Binacional de Asesores de Maracalbo, estado Zulia, con el fin de analizar el Proyecto de Reglamento del Consejo Colombo-Venezolano de Gobernadores, así como en el Encuentro de Fronteras Occidentales, desarrollado por la Gobernación del Zulia, en el Congreso Nacional de Fronteras, celebrado en Caracas, con 18 ponencias y expuso ante la Comisión de Política Interior de la Cámara de Diputados, la situación de la seguridad fronteriza.**

**La COTADEF también auspició y participó en el Taller sobre el proyecto de Ley Orgánica de Fronteras, presentando sus recomendaciones al Congreso Nacional y al Consejo Nacional de Fronteras, en el Taller de Planificación y Desarrollo del Norte de Santander.**